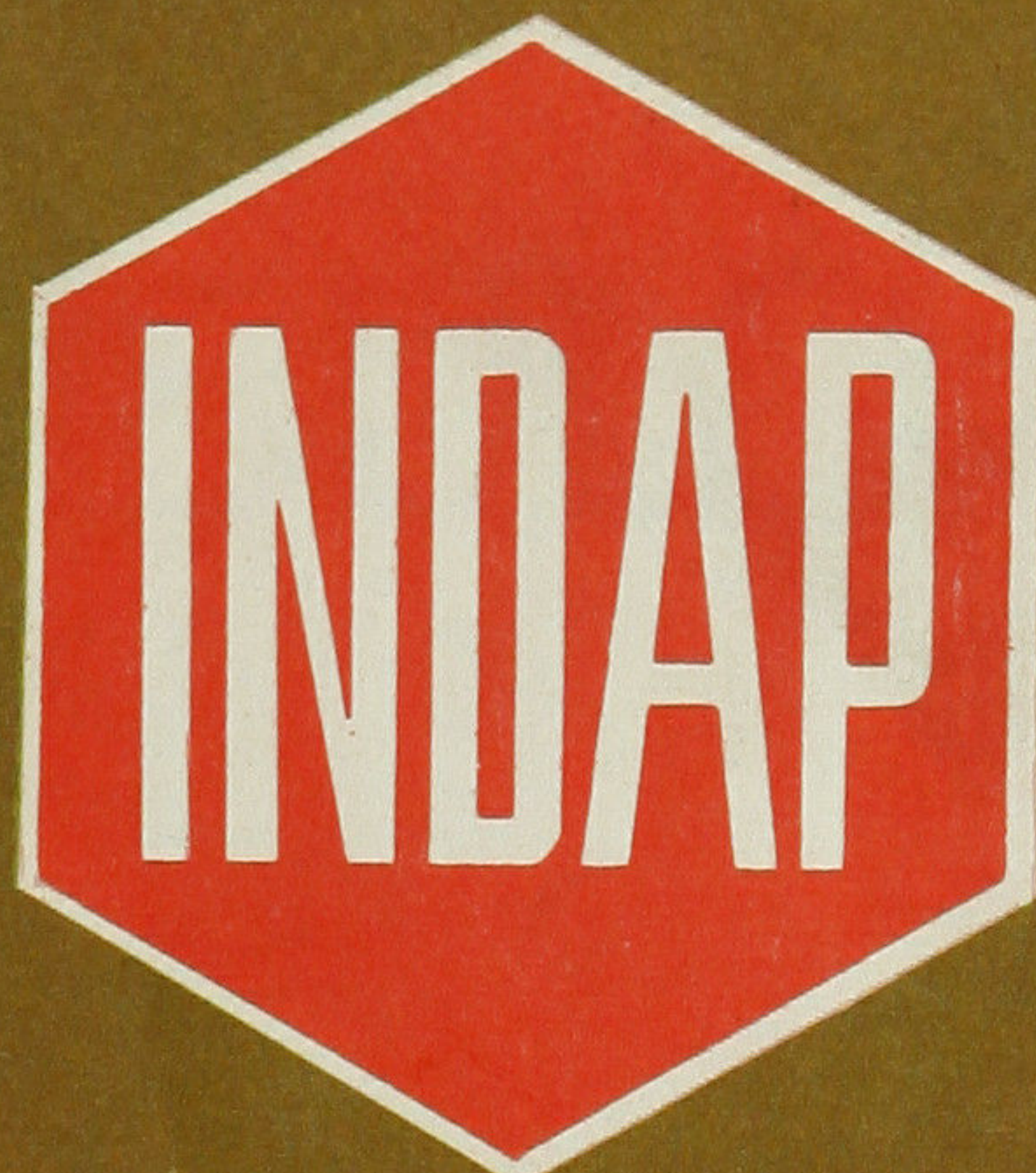


10(757-15)p4



DEJAR TAPAS

64 | 70

Congreso Pleno de esa fecha, lo realizado de su programa campesino, el Presidente Eduardo Frei sostuvo: "Dentro de la reforma agraria uno de los aspectos esenciales es la promoción de la población campesina del país, que incluye a los que tienen o no tienen tierras. La labor desarrollada por INDAP, que es a quien le corresponde esta tarea en mi gobierno, ha sido muy valiosa, pero al mismo tiempo ha sido muy difícil y no siempre bien comprendida.

Gracias a la labor efectuada, los campesinos han comenzado a tomar conciencia de la realidad agraria chilena en la cual tienen un importante papel. Ya no es el campesino un hombre o un grupo social que sólo trabaja y obedece sin pensar en interesarse por el sentido de las cosas y por su propio porvenir.

De especial importancia ha sido la asistencia que ha prestado el gobierno por medio de INDAP a los campesinos para el manejo de sus cooperativas, de sus organizaciones socio-económicas donde han encontrado valores educativos, de organización social y solución a muchos de sus problemas."

Esas eran las líneas fijadas por el

Presidente de la República para ser realizadas por medio de INDAP.

¿Qué se ha hecho en el sexenio Frei 1964-1970?

Estas páginas tienden a ser un resumen que muestra el aporte fundamental del Instituto de Desarrollo Agropecuario a la concepción humanista de la reforma agraria aplicada vigorosamente en ese sexenio.

Esto importa no sólo revisar cifras y estadísticas técnicas y crediticias, sino hallar en el quehacer de varios miles de trabajadores del Instituto el valor educativo, formativo y de dignificación del pequeño productor y del asalariado rural que fue una de las motivaciones dadas por el Presidente Frei a su reforma agraria.

Chile vio como se incorporaron, en estos seis años, a su vida social y económica activa centenares de miles de personas que se desenvolvían en condición subalterna. La incorporación consciente, capacitada, responsable, organizada y efectiva del campesino chileno a la plenitud de la producción y el uso de las oportunidades que a cada campesino corresponde como persona, como sujeto de derechos y de

obligaciones, fueron hechos notables en estos seis años en los que INDAP tuvo participación muy decidida.

El Instituto de Desarrollo Agropecuario ha sido una escuela de formación humana y técnica. La función asignada era la de promoción del hombre rural y de su familia; no era su tarea la de un simple intento de banco campesino o de asistencia estatal con características paternalistas.

INDAP hizo su parte en el proceso de reforma agraria contando, en primer lugar, con los propios campesinos y pescadores artesanales; en segundo lugar, disponiendo de la conciencia unitaria de sus personales profesional, técnico y administrativo, que respondió con respeto y dignidad a la siempre creciente demanda campesina.

Muchas han sido las limitaciones que nos han impedido ir más allá en nuestros propósitos de acción. Es propio de la angustiosa distribución de recursos en un país en acelerado desarrollo. Si por esta última razón no nos sentimos satisfechos, no tememos, sin embargo, el juicio justo por la labor cumplida.

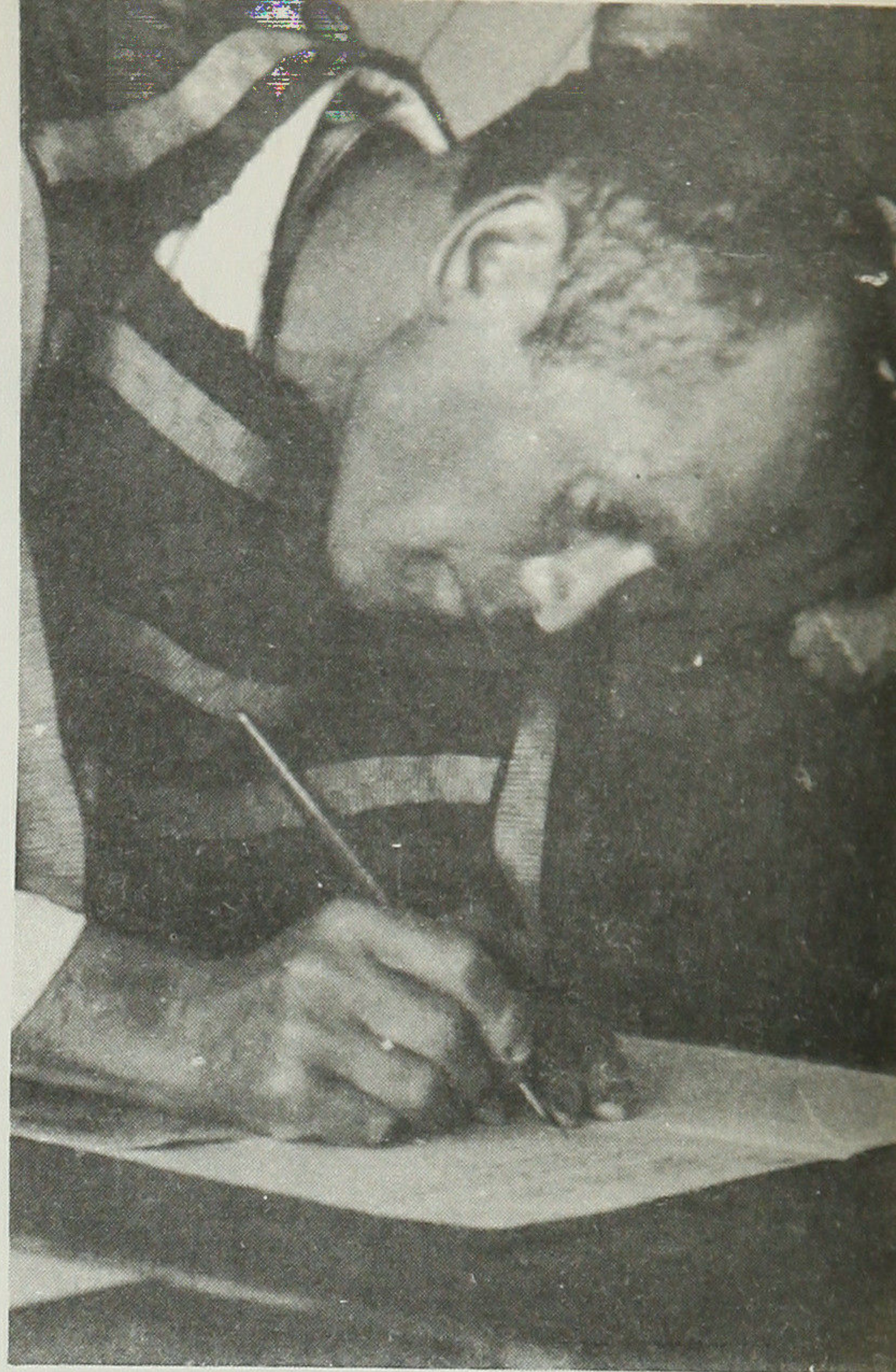
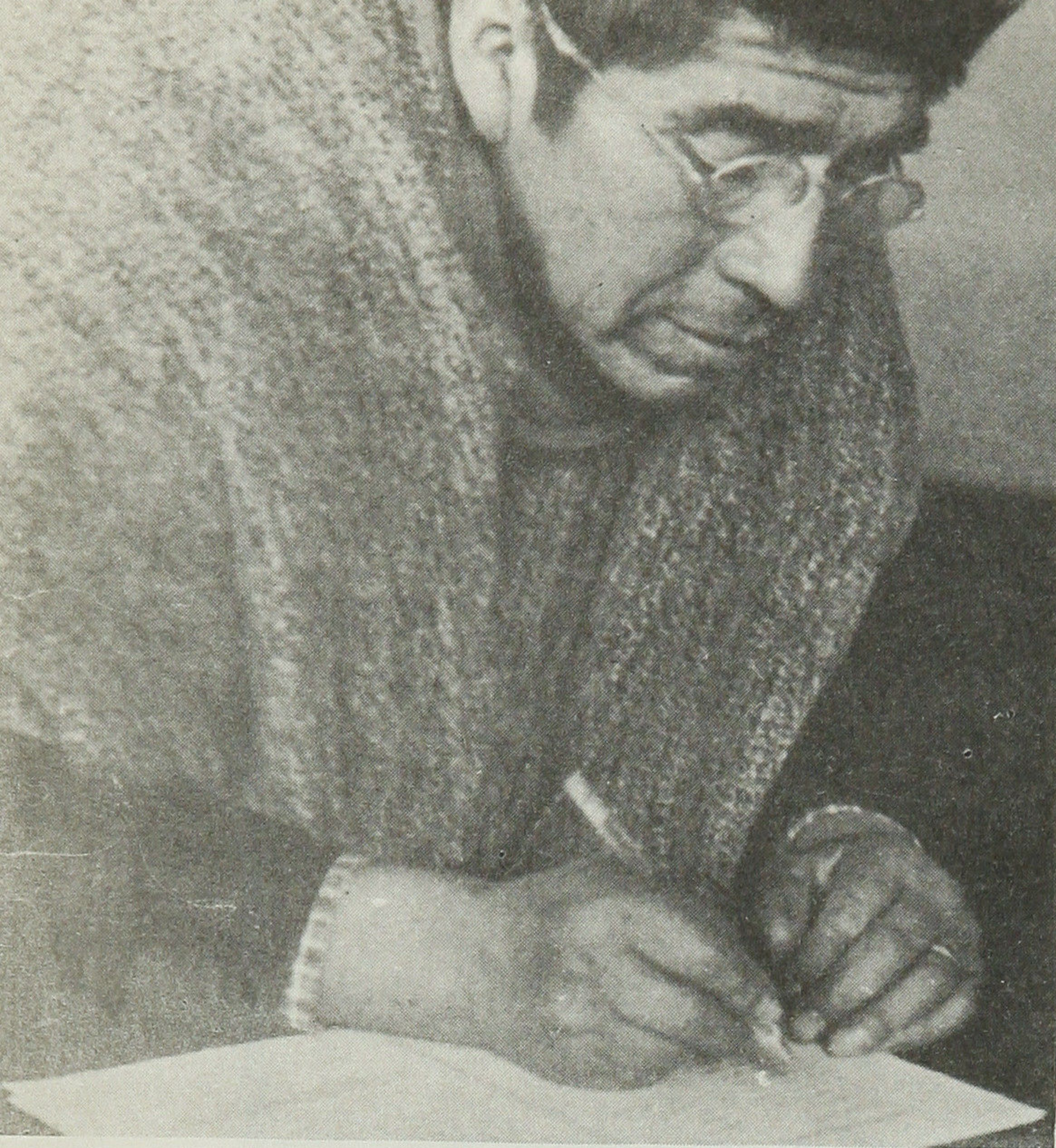
Que ese juicio, ineludible al concluir una

gestión, sirva para perfeccionar el futuro de la tarea que corresponda a este Instituto.

Todo trabajo mirará siempre el interés de los campesinos y pescadores y la necesidad, cada vez más clara y más exigible, de su incorporación al desarrollo nacional y al de sus valores personales.

HAMILTON HURTADO PIFFAUT
Vicepresidente Ejecutivo Subrogante
Instituto de Desarrollo Agropecuario.

Santiago, 29 de octubre de 1970

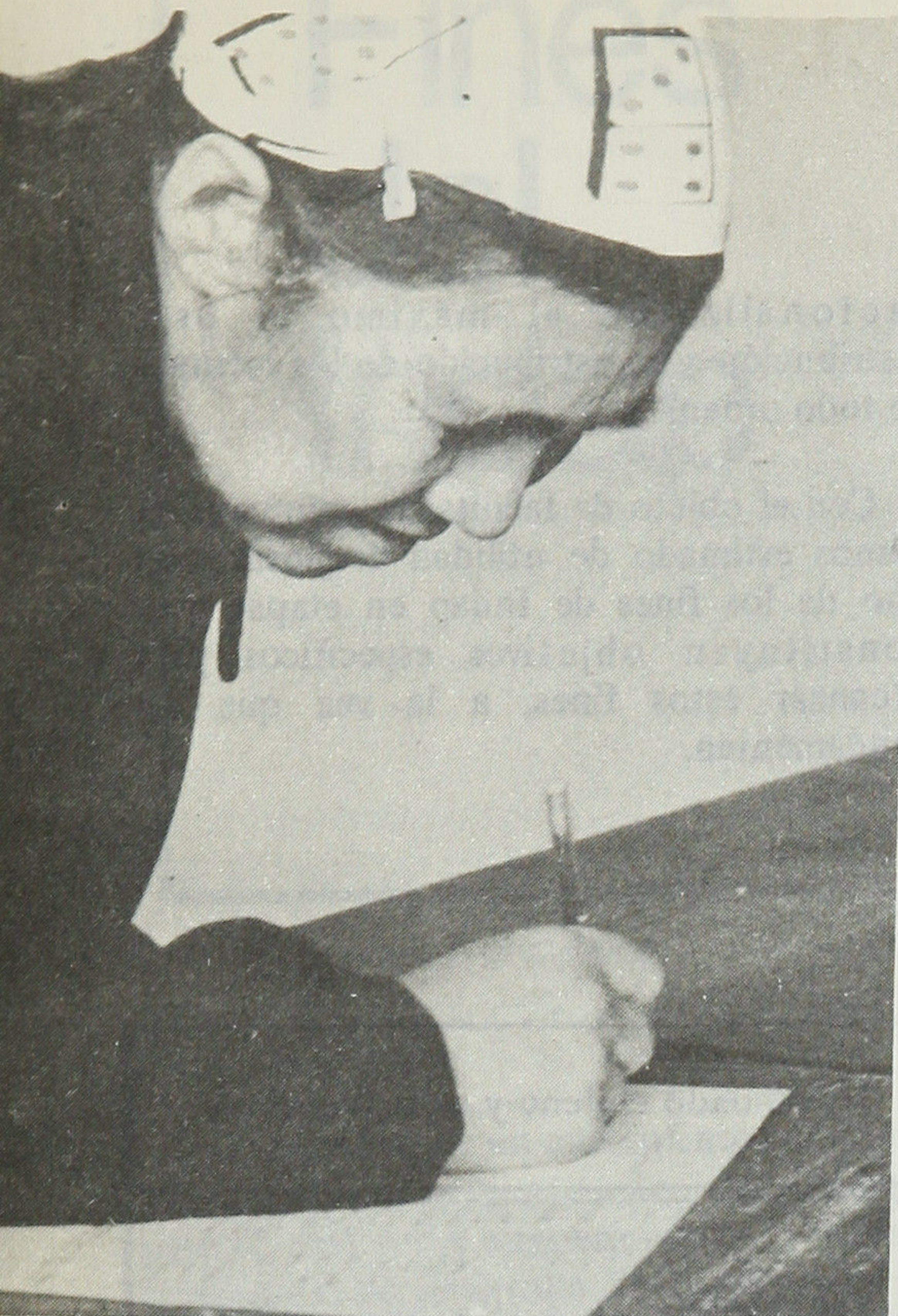


La Reforma Agraria

S i g n i f i c a d o e i m p l i c a n c i a

INDAP

F u n c i ó n y f i n e s



La Reforma Agraria es el proceso de cambio social, fundamental, que está ocurriendo en Chile en estos años.

Este cambio social adquiere mayor velocidad a partir de 1965 trayendo aparejado profundas implicancias políticas, económicas y culturales que abren generosas perspectivas al desarrollo del sector campesino y al progreso del país. Lo expuesto da relieve de importancia trascendental al hecho de que los **campesinos** están asumiendo el **rol de sujetos** del cambio: se organizan, se capacitan, participan y se están integrando a la comunidad nacional, reivindicando derechos que les corresponden como chilenos y trabajadores y cumpliendo deberes para con sus familias y para la comunidad.

Es dentro del contexto histórico descrito en que debe insertarse al Instituto de Desarrollo Agropecuario. Su definición servirá de base para presentar a la opinión pública la labor que hemos cumplido desde 1965 hasta 1970. No pretendemos calificarla ni juzgarla. No podríamos ser juez y parte. Es a ustedes, a cualquier título, a quienes les corresponderá analizar los logros hasta hoy obtenidos y cotejarlos con los fines últimos

de integración y desarrollo nacional que el proceso se ha planteado alcanzar,

La información que ofrecemos quiere ser todo lo objetiva que ella pueda y su diagramación permitirá seguir los pasos dados por el Instituto, en procura de los fines y objetivos que dentro del **PLAN DE DESARROLLO AGROPECUARIO NACIONAL**, elaborado por ODEPA, Oficina de Planificación Agraria, fueron y están siendo planteados tanto a nuestros funcionarios, como, fundamentalmente a los campesinos.

El gobierno del Presidente **EDUARDO FREI**, ha entregado al sector campesino diversos instrumentos legales para facilitar el proceso. De entre ellos, es necesario destacar la actual Ley de Reforma Agraria que con el N° 16.640 fuera promulgada el 28 de Julio de 1967 y que definieron el ámbito de funciones y atribuciones del Instituto de Desarrollo Agropecuario al expresar que “el objeto principal del Instituto de Desarrollo Agropecuario será promover el desarrollo económico, social y cultural de los campesinos, pequeños y medianos agricultores y pescadores artesanales y, en general, ejecutar todas las actividades que tengan relación con estos fines”.

La disposición legal citada, implicaba reconocer una realidad que con caracteres dramáticos se vivía en el sector rural y constituía un freno para el cambio y el desarrollo. El aspecto más importante de esa realidad lo constituía la situación humana de quienes viven en el campo, o sea, la de casi un tercio de la población del país. Sus problemas eran su aislamiento, su retraso cultural y técnico con gran incidencia, del analfabetismo, su escasa organización, su precaria situación respecto a la propiedad de la tierra, su falta de participación en los centros de decisión nacional, etc.

Contribuir a la substitución de esa realidad por otra más digna y humana ha sido la idea del Instituto en el sexenio 64-70. La toma de conciencia de esta realidad, por parte de campesinos, quienes la viven; y por parte de los funcionarios, quienes la diagnosticaron y se comprometieron patrióticamente para cambiarla, es una línea de acción permanente y nos impulsó a configurar tres grandes fines a alcanzar armónica — simultánea y/o alternativamente y, sobre todo, concertadamente con quienes son actores protagónicos del proceso: los campesinos.

1.- **Promoción de un movimiento campesino** como instrumento de presencia y participación del campesinado en la sociedad chilena y de desarrollo de la misma en una nueva forma de estructura social y económica.

2.- **Creación de una economía campesina** no capitalista, moderna y que se integre con desafío dinámico en la economía general.

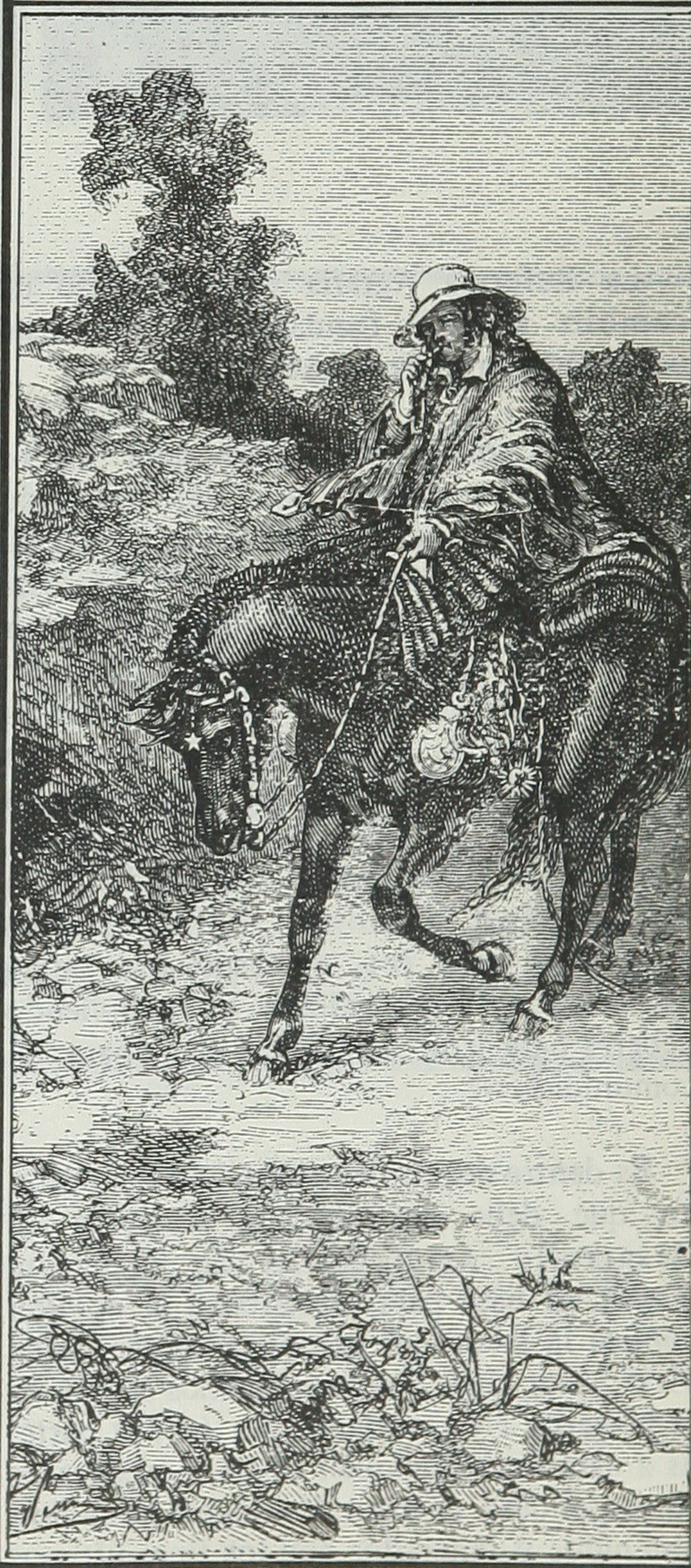
3.- **Promoción de cambio de valores sociales y culturales** tradicionales del campesino.

Para la consecución de estos fines, se adoptó como instrumento, un sistema de **Planificación y Programación participada** que supone armonizar los fines, objetivos, medios métodos y recursos de INDAP con los anhelos campesinos. Plasmar o concretar en términos de desarrollo las necesidades sentidas con las necesidades reales,

racionalizando al máximo el uso, distribución y redistribución de los recursos de todo orden.

Con el objeto de facilitar la comprensión hemos estimado de utilidad desglosar cada uno de los fines de Indap en etapas que, constituyen objetivos específicos para alcanzar estos fines, a la vez que los fundamentan.

Hacendado chileno y su mayordomo



Fines del Indap

conciencia, alcanzado en un grado relevante, de que los diversos tipos de CAMPELINOS, ya fueran ASALARIADOS (inquilinos -propietarios -medieros - arrendatarios - comuneros, etc.) no son fundamentalmente diferentes entre sí, ya que en mayor o menor grado tienen intereses y condiciones de vida comunes y que les deben conducir a enfrentar unitaria y solidariamente sus problemas.

En la promoción, fomento y apoyo de esta Unidad Campesina se han considerado siempre dos aspectos que es necesario tener permanentemente en cuenta Uno, respecto de la fuerza y dinamismo de las organizaciones por tipos y por nivel de los

1.- Promoción de un movimiento campesino, como instrumento de presencia y participación del campesinado en la sociedad chilena y de desarrollo de la misma en una nueva forma de estructura social y económica.

2.- Creación de una ECONOMIA CAMPESINA no capitalista, moderna y que se integre como un desafío dinámico en la economía general y

3.- Promover y orientar el CAMBIO en los VALORES SOCIALES y CULTURALES tradicionales que obstaculizan la unidad y la economía campesina.

A.- Movimiento Campesino El movimiento que hemos postulado y propuesto a los campesinos, en general, y a sus organizaciones, en particular, comprende las siguientes etapas:

A. 1.- Unidad Campesina.

A.2.- Extensión del Movimiento campesino.

A.3.- Fortalecimiento organizativo.

A.4.- Creación de estructuras de participación.

A.1. Respecto a la Unidad Campesina tuvimos presente que ella debía traducirse en la representación de los intereses generales del sector campesino permitiéndoles, a la vez, la realización de acciones concretas especialmente económicas entre organizaciones de distinto tipo.

Para ello fue previo la toma de



campesinos que agrupen. Así, por ejemplo, la solución de los problemas laborales depende de los comités sindicales de base, sindicatos comunales, federaciones provinciales o confederaciones nacionales de asalariados, mientras que la solución de problemas tanto o más profundos y complejos, como el consumo, la producción, la comercialización, el abastecimiento de insumos etc., dependerá de las comunidades cooperativas, de las cooperativas campesinas (regionales y multiactivas) de sus federaciones provinciales y confederación nacional. El otro aspecto a considerar es el de la coordinación e integración a niveles provinciales y nacionales de los diversos tipos de organizaciones campesinas que la legislación vigente y la promoción campesina realizada han ido generando en todo el sector agrario (sindicatos, cooperativas, comités campesinos una representación total.

Sostener que esta Unidad Campesina se traducirá, en definitiva, en la representación general del sector y en la realización de acciones concretas de todo tipo, en especial de tipo económico, implica dar a todas y cada una de las organizaciones que la están conformando, una profunda formación democrática. Esta debe ser enfatizada en la generación de sus cuadros directivos desde la base campesina, única manera de salvaguardar la autonomía de cada organización, impidiendo el tutelaje que grupos de poder, ajenos al sector y desligados de los auténticos intereses de los campesinos, pudieran ejercer sobre ellas; incluso pudieran en algún momento arrogarse la representación que exclusivamente les corresponde a los campesinos.

A.2.— Respecto a la extensión del movimiento campesino debemos dejar establecido de que en razón de su reciente promoción, representa sólo a una parte del campesinado total, que aunque significativo es preciso extenderla, sobre las siguientes bases: Aumentar el número de las actuales organizaciones, y aumentar el número de socios de cada uno de ellas.

En uno u otro sentido la labor se centró prioritariamente en las organizaciones que agrupan a hombres y mujeres en cuanto a trabajadores y a que la

experiencia indicaba que son socialmente más dinámicas que las que los agrupan como vecinos o como consumidores de bienes y servicios. Esto no ha significado restarle importancia a estas últimas ya que su necesidad de existencia se justifica porque complementan las relaciones de los campesinos entre si y con el resto de la sociedad.

A.3.—Respecto del fortalecimiento del nivel organizativo. La experiencia que prácticamente a diario se iba recogiendo, produjo una doble toma de conciencia por parte de los campesinos y de los funcionarios que comprendieron en toda su amplitud que la solidez del Movimiento Campesino en marcha depende de la consolidación organizativa que vayan adquiriendo las organizaciones. En este sentido, la capacitación, de unos y otros (campesinos y funcionarios) pasó a constituirse en una línea de acción permanente, para la complementación del movimiento campesino. Esta capacitación, que ha sido sistemática en jornadas, seminarios, cursillos y cursos, y asistemática a través del contacto diario con las organizaciones, les ha permitido a los campesinos organizados, diversificar y enriquecer sus acciones, con clara tendencia a profundizarse y ampliarse ya que las propias organizaciones se ha ido creando un clima adecuado para el descubrimiento de "líderes" que están mostrando y demostrando valiosas capacidades para ser auténticos dirigentes para el Movimiento Campesino máxime cuando cuentan con el respaldo de bases también capacitados en un gran porcentaje.

A.4.—Respecto a la creación de estructuras de participación. En esta parte del Movimiento Campesino debe tenerse en cuenta el siguiente antecedente cuya validez estimamos permanente: un Movimiento Campesino dinámico y poderoso no puede expresarse plenamente, ni asumir sus derechos y responsabilidades dentro de la actual organización social aún cuando ella haya sido fundamentalmente reformada. Requiere nuevas instituciones concebidas en función de la participación de las organizaciones del pueblo campesino, en las decisiones, derechos y responsabilidades en el desarrollo y transformación de la sociedad

chilena. Queda así descalificada la tendencia a hacer de los campesinos y de sus organizaciones sólo beneficiarios del proceso. Ellos y ellas deben ser los actores de él. Esta fundamentación nos hizo promover y postular el acceso de los dirigentes de las organizaciones campesinas a las estructuras donde era posible su participación (Consejos de CORA- INDAP- SAG) a la vez que promover el acceso de los líderes campesinos más consientes a cargos de responsabilidades social y política. Sólo a través de esta participación es posible afianzar el poder de las organizaciones, a las cuales el sistema institucional debe entregarle responsabilidades concretas de acción.

Finalmente, y en relación con todo el movimiento campesino debemos destacar la promoción para la integración de la MUJER y del JOVEN campesino cuya participación ha permitido superar el cuadro de desintegración de la unidad familiar. Corresponderá en un futuro inmediato acelerar y profundizar esta integración, consultando tanto para la mujer como para la juventud campesina igualdad de derechos, responsabilidades y obligaciones.

B.— Economía Campesina

Al desarrollo social del sector rural sobre las bases en que se ha venido cimentando el Movimiento Campesino, debe corresponder un desarrollo económico capaz de asegurar el aumento de la producción agropecuaria, la distribución equitativa de los frutos del progreso agrícola y nuevas formas de redistribución de los recursos agropecuarios con el objeto de generar incentivos económicos y sociales de desarrollo.

Lo expuesto significó iniciar la construcción de una ECONOMIA AGRARIA radicalmente diferente a lo tradicional cuyas características principales emanan del sistema capitalista aún vigente, que se evidenciaba en el sector agrario en los sistemas de tenencia o propiedad de la tierra y de las aguas, deficientes sistemas de explotación agropecuarios y marginalidad de los trabajadores en los beneficios y gestión de las empresas, por mencionar sólo las más importantes



La nueva *ECONOMIA AGRARIA*, en construcción denominada *ECONOMIA CAMPESINA*, ha logrado ya institucionalizar formas diferentes a las tradicionales mediante la creación de empresas de auto-gestión y de cooperativas campesinas de ámbito geográfico regional y que cumplen múltiples finalidades económicas, sociales y culturales y en las cuales hay plena participación de los trabajadores campesinos.

La creciente aceptación nacional de todo el proceso de CAMBIOS del sector rural nos obliga a precisar, aún cuando muy sintéticamente los OBJETIVOS que deberá alcanzar la *ECONOMIA CAMPESINA* que hemos promovido y apoyado:

B 1. - Nuevas formas institucionales

a) Para la creación de sectores o unidades de desarrollo que canalicen las acciones de Asistencia Técnica, Crédito, Organizaciones, Capacitación, etc. a través de proyectos de desarrollo integrado.

b) Para la creación de Cooperativas Campesinas en base a un modelo socio-económico de empresa que cumpla con las siguientes características: — La propiedad cooperativa de los medios de producción.

— El poder de tomar decisiones (gestión) esté refrendado y legitimado por la base campesina.

— La ausencia de trabajadores asalariados en las empresas que pertenezcan a las Cooperativas, con la excepción del personal técnico especializado tales como contadores, gerentes, ingenieros, agrónomos, veterinarios etc.

— La multiactividad de las cooperativas que debe concentrar su acción en las actividades de producción, transformación, comercialización.

c) Para la creación de organismos que tengan por finalidad la integración de estas empresas entre sí (organismos de segundo grado) y con otras empresas campesinas: asentamientos, Cooperativas de Reforma Agraria, cuyo objetivo sería la realización de proyectos económicos de mayor envergadura.

d) Para propiciar que las organizaciones sindicales se proyecten hacia actividades productivas a través de la explotación en común de la ración de tierra.

B-2.-Crecimiento de la producción

Aumento de la productividad:

a) Para aumentar la productividad física y eficiencia económica incorporando el uso de nuevas técnicas a la agricultura campesina.

b) Para la introducción de nuevas técnicas que no produzcan desplazamientos de la mano de obra, sino por el contrario que logren un mayor nivel de ocupación.

Alterar la estructura de la producción

a) Para propiciar la explotación de rubros intensivos y de alta rentabilidad que se ajusten a las condiciones de explotación del sector campesino y que posean un mayor valor específico por unidad de superficie.

d) Para fomentar la producción de determinados rubros agropecuarios que son deficitarios en el consumo nacional o que tengan posibilidades de exportación.

c) Para propiciar la exportación de productos agropecuarios por las propias organizaciones campesinas.

Ampliación de las áreas productivas

a) Para estimular la utilización racional de los recursos naturales renovables y lograr una utilización óptima del recurso suelo en función de su capacidad de uso.

b) Para la habilitación de nuevas áreas de producción campesina a través de la puesta en riego, drenajes, etc. como asimismo, procurar el racional aprovechamiento del agua de riego.

B-3.- Distribución de los Ingresos y Recursos

La aceleración del proceso de Reforma Agraria

a) Para aumentar la cantidad de tierras y agua en manos del sector campesino y lograr que las organizaciones campesinas conozcan y

hagan uso de las diferentes alternativas de acceso a la asignación de tierras.

b) Para capacitar a las organizaciones campesinas para un contacto directo con los organismos estatales que tienen ingerencia directa o indirecta en el proceso de Reforma Agraria.

Redistribución del Crédito y Canalización del Ahorro.

a) Para procurar una participación creciente de las organizaciones campesinas en la asignación de recursos financieros estatales. Asimismo la asignación de recursos para inversiones de infraestructura para producción, industrialización y comercialización, los que deben ser usados comunitariamente por las organizaciones, de modo que la economía campesina se fortalezca y crezca.

b) Para promoción de obras comunitarias de uso público (camino, postas, etc.)

c) Para el fomento de sistemas de ahorro que posibiliten la obtención de casas para los campesinos y de sedes sociales para sus organizaciones.

Como no es posible diferenciar la tarea de acción cultural de las finalidades del MOVIMIENTO y de la ECONOMIA CAMPESINA por cuanto ellos procuró concretar los siguientes objetivos en materia de CAMBIO DE VALORES CULTURALES Y SOCIALES:

a) La creación de recursos metodológicos que permitieran a los funcionarios mejorar las condiciones de comunicación con las organizaciones campesinas. b) La creación de condiciones tanto en los campesinos individualmente, o como miembros de una organización, que hicieran posible armonizar algunos conflictos que se creaban ante las proposiciones para el desarrollo que les formulábamos y la resistencia a estas proposiciones y que procedían de esquemas de valores de tradicionalidad y costumbres que son barreras para el cambio de estructuras e incorporación de la tecnología moderna.

c) La creación de una conciencia campesina capaz de entender la estructura social y económica que le había sido impuesta, facilitando y fomentando, a la vez una

reflexión sobre las causas de su condición anterior que ha permitido la comprensión del fenómeno, concluyendo ellos mismos en que es posible y necesario el cambio.

d) Incorporar al campesinado analfabeto a la cultura letrada a través de sucesivas campañas de alfabetización y concientización socio-política y económica.

e) Incorporación de toda la clase campesina a las tareas del desarrollo del sector hasta culminar con la integración dinámica al resto de la comunidad nacional.



Con el objeto de promover el desarrollo cultural, económico y social de los campesinos y pescadores artesanales de Chile, INDAP reestructuró sus cuadros a partir de 1965.

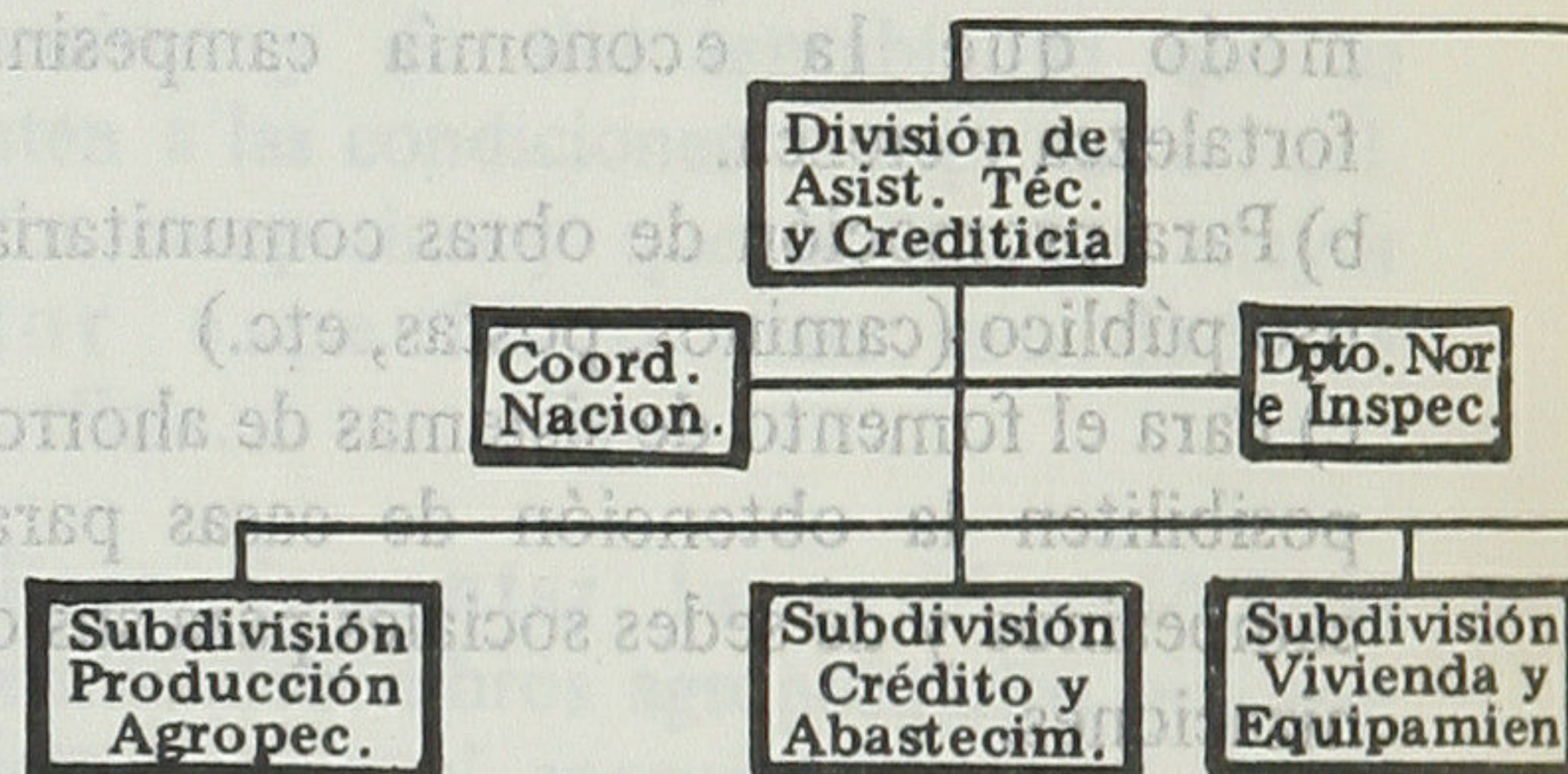
Actualmente, la autoridad máxima es el Consejo, que está integrado por nueve miembros y en el que están representados los campesinos a cuyo servicio se encuentra la institución. A su cargo está la aprobación de los programas generales de trabajo del Instituto y la asignación de los recursos destinados a dichos programas conforme al presupuesto vigente de la institución.

Luego se encuentra la Vicepresidencia, ejecutora de la política y programas del Instituto. De ella dependen directamente la Fiscalía y el Gerente General, quien supervisa directamente a los Directores de División de Asistencia Técnica y Crediticia y de Desarrollo Social, a los Gerentes de Finanzas y de Administración, a los Directores Zonales, a los Jefes de la Oficina de Planificación y Subdivisión de Comunicaciones, a la Secretaría General y al Departamento de Racionalización.

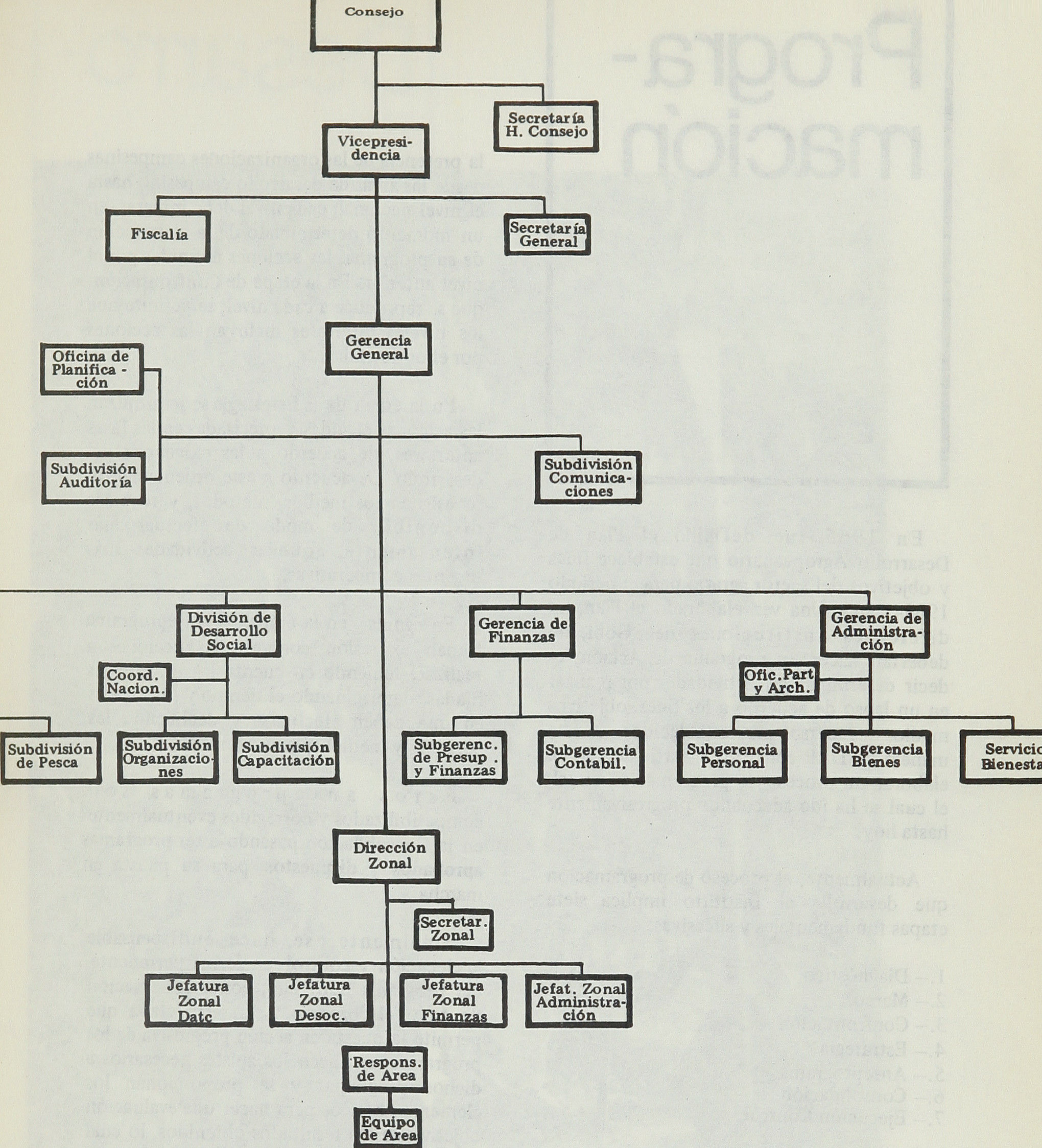
Enseguida están las Divisiones de Asistencia Técnica y Crediticia y la de Desarrollo Social y las Gerencias de Finanzas y la de Administración. Cada una de ellas cuenta con Subdivisiones, Subgerencias y Departamentos especializados. Las diversas Divisiones, Gerencias, Subdivisiones, Subgerencias y Departamentos tienen tareas concretas y específicas, pero existe un contacto permanente e indispensables entre ellas.

Para su acción en el país, el Instituto realiza sus actividades a través de 15 zonas agropecuarias. En cada zona, existe un grupo directivo constituido por el Director Zonal y los Jefes Zonales de Asistencia Técnica y Crediticia, Desarrollo Social, Finanzas y Administración. Los cuatro últimos son los respectivos representantes de las Divisiones a nivel central en las Zonas, quienes deben actuar como un solo grupo bajo la responsabilidad del Director Zonal.

Estructura del Instituto



En cada zona hay un Consejo Zonal de INDAP que tiene por función la discusión de los planes del Instituto en la zona y que está constituido por Representantes elegidos directamente por las organizaciones campesinas y los pescadores artesanales.



Las Zonas están divididas en áreas de trabajo denominadas **Áreas de Desarrollo Campesino**, existiendo 107 áreas en todo Chile. En cada una de ellas funciona un equipo de Indap formado por el Responsable de Área, técnicos y prácticos agrícolas, promotores, administrativos, etc. que tiene por misión el trabajo directo con los

campesinos, pescadores artesanales y sus diferentes organizaciones. Este equipo cuenta con la asesoría de funcionarios que actúan a nivel de toda la zona, tales como ingenieros agrónomos, médicos veterinarios, educadoras del hogar, contadores, técnicos cooperativos, sindicales, pesqueros, de capacitación, etc.

Progra- mación

En 1965 fue definido el Plan de Desarrollo Agropecuario que establece fines y objetivos del sector agrario para el período 1965-1980. Una vez elaborado el Plan, las diferentes Instituciones del Gobierno deberían hacer un programa de Acción, es decir determinar las actividades por realizar en un lapso de acuerdo a los fines, objetivos medios y recursos pre-establecidos. de esta manera, INDAP comenzó a partir de 1965 a elaborar un proceso de programación anual, el cual se ha ido adecuando progresivamente hasta hoy.

Actualmente, el proceso de programación que desarrolla el Instituto implica siete etapas fundamentales y sucesivas:

- 1.— Diagnóstico
- 2.— Marco
- 3.— Confrontación
- 4.— Estrategia
- 5.— Anteprograma
- 6.— Consolidación
- 7.— Ejecución Control

En la primera etapa, el diagnóstico se describe y analiza el medio rural en que actuará INDAP en términos de su población, agricultores y organizaciones campesinas.

Una vez hecho el diagnóstico, se deben precisar los límites dentro de los cuales el Programa es viable y fijar, en general, las políticas o las grandes líneas de acción del año próximo. Ambos aspectos constituyen el marco de Programación.

Como INDAP emplea un proceso de programación participado desde la base con

la presencia de las organizaciones campesinas desde las áreas de desarrollo campesino hasta el nivel nacional, cada nivel debe integrar, en un momento determinado de la elaboración de su programa, las acciones definidas por el nivel anterior. En la etapa de **Confrontación**, que se reproduce a cada nivel, se permite que los niveles inferiores incluyan las acciones por ellos deseadas.

En la etapa de la **Estrategia** se jerarquizan las acciones elegidas y precisadas en las fases anteriores, de acuerdo a las exigencias del desarrollo. De acuerdo a este ordenamiento, se asignan los medios, métodos, y recursos disponibles de modo de efectuar más intensamente aquellas actividades más urgentes e imperativas.

Enseguida, en la etapa del **Anteprograma** toman expresión concreta las acciones a realizar, teniendo en cuenta las prioridades fijadas, determinando el tiempo y los lugares en que deben efectuarse y decidiendo las personas y medios que se necesitarán.

Estos anteprogramas son compatibilizados y corregidos eventualmente en la **Consolidación** pasando a ser programas aprobados y dispuestos para su puesta en marcha.

Finalmente, se hace indispensable la **ejecución y control** en forma permanente, del programa aprobado, como culminación de todo el proceso. En esta etapa que permite la puesta en acción progresiva de los programas, se hacen los ajustes necesarios a dichos programas y se proporcionan los elementos básicos para hacer una evaluación objetiva de los resultados obtenidos, lo cual es fundamental para la elaboración del programa anual siguiente.





Desarro- llo social



Durante el período 1965-1970, el Instituto de Desarrollo Agropecuario ha realizado un esfuerzo verdaderamente importante en términos de Desarrollo Social, el cual ha sido consecuente con los fines y objetivos definidos en el Marco Nacional de Programación y que han sido presentados en la primera parte de este informe.

Crecimiento de las Organizaciones Campesinas

A fines de 1964 el Instituto trabajaba con los Comités de Pequeños Agricultores y con algunas Cooperativas que agrupaban a los pequeños y medianos agricultores que explotaban por cuenta propia predios agrícolas. No se trabajaba con los asalariados.

A partir de 1965, se estableció un vasto programa de promoción y organización del campesinado que incluía tanto a los pequeños productores independientes, como también a los asalariados.

En el caso de los pequeños productores independientes se trabajó sobre la base de los Comités de Pequeños Agricultores existentes para transformarlos en Cooperativas Campesinas capaces de enfrentar con posibilidades de eficiencia las actividades económicas, sociales y culturales que desarrollaban.

En el caso de los asalariados se comenzó con un programa de promoción y formación de Comités de Fondos y de Sindicatos Comunales. De ellas fueron surgiendo las Federaciones Provinciales y las Confederaciones Nacionales.

Además, se ha seguido trabajando con los Comités de Pequeños Agricultores, Centros femeninos y otro tipo de organizaciones campesinas como Juntas de Vecinos, Clubes Deportivos, Centros juveniles, etc.

El crecimiento de las Organizaciones Campesinas en el período 1965-1970 queda de manifiesto en el siguiente cuadro:

	O R G A N I Z A C I O N E S								
	AL INICIARSE EL AÑO 1965					AL TERMINAR EL AÑO 1970			
	DE BASE (1)Comun.				Socios	DE BASE (1)Comun.			
	Nacionales	Provinciales	(2)Local			Nacionales	Provinciales	(2)Local	Socios
SECTOR SINDICAL	—	—	1) 24	1.658		4	58	1) 426	127.688
ATENCION DIRECTA DE INDAP	—	—	—	—		1	23	204	60.904
Porcentaje							39	47	48
SECTOR COOPERATIVO	—	—	2) 26	1.718		1	14	1) 250	37.675
ATENCION DIRECTA DE INDAP	—	—	—	—		1	14	201	34.166
Porcentaje						—	100	800/o	910/o
SECTOR PEQ.PRODUCTORES	—	—	2) 1.087	37.741		—	Af.a Coop.Camp.	2) 1.813	85.393
ATENCION DIRECTA DE INDAP			2) 1.087	37.741			Af.a Coop.Camp.	2) 1.813	85.393
Porcentaje			1000/o	1000/o				100	100
SECTOR FEMENINO	—	—	2) 689	12.513		—	—	2) 984	20.855
ATENCION DIRECTA DE INDAP	—	—	2) 689	12.513		—	—	2) 984	20.855
Porcentaje			1000/o	1000/o				100	100

Sector Sindical

Como es de público conocimiento, al iniciarse el período del Presidente Frei, la organización sindical de los asalariados del campo, estaba regida por la Ley 8861, promulgada en 1947 y cuyas disposiciones entraban a tal punto la organización de Sindicatos de Campesinos que durante los veinte años de vigencia de la citada ley solamente se organizaron sindicatos en 24 fundos con una afiliación total de 1.658 socios.

Si se comparan estos datos con la actual cifra de sindicatos comunales que es de 488 con una afiliación de más de 127 mil socios, sorprende la magnitud del avance organizacional alcanzado en el período 1965-1970. Progreso en el cual la participación de INDAP ha sido decisiva. En efecto, la División de Desarrollo Social del Instituto, inició en 1965 la promoción y concientización de este importante sector de campesinos con miras a obtener su

movilización y organización. Así mientras el Gobierno propiciaba a través del Congreso Nacional, una nueva Ley de Sindicalización Campesina los "promotores" de Indap, en contacto directo con los campesinos a través de reuniones, charlas, conversaciones personales y colaboración con el trabajo de la comunidad, iban estimulando y orientando la solidaridad y despertando en ellos la necesidad de organizarse para la defensa de sus derechos. Muchos patrones acostumbrados a que su voluntad fuera la única que regía dentro de los límites de sus predios, pusieron el grito en el cielo, acusando a los promotores de Indap de estar realizando una labor de agitación en el campo.

Porque, aunque parezca increíble, hasta 1965, hablar de sindicación campesina, de respeto a las leyes sobre salario mínimo, asignación familiar, vivienda campesina, etc. era considerado por muchos como subversión. La reacción de los latifundistas

PARTICIPACION DE INDAP EN EL CRECIMIENTO DEL MOVIMIENTO SINDICAL

	1964		1965		1966	
	Organizaciones	Socios	Organizaciones	Socios	Organizaciones	Socios
SINDICATOS COMUNALES						
Total país	24*	1.658	32*	2.118	201*	10.647
Atención INDAP	**	**	**	**	**	**
Porcentaje	—	—	—	—	—	—
FEDERACIONES PROVINCIALES						
Total País	—	—	—	—	—	—
Atención INDAP	—	—	—	—	—	—
Porcentaje	—	—	—	—	—	—
CONFEDERACIONES NACIONALES						
Total país	—	—	—	—	—	—
Atención INDAP	—	—	—	—	—	—
Porcentaje	—	—	—	—	—	—

FUENTES:

* Oficina Planificación Ministerio Trabajo

* Depto. Sindical INDAP

* No hay información

se desató contra los promotores y los campesinos. Pero, contra todo esto se alzó la voluntad del Gobierno, la mística de los funcionarios y la valentía y la decisión de los campesinos. La toma de conciencia, por parte de estos últimos, de la importancia de su papel en su propia liberación, los movilizó en busca de la organización sindical al entender que ella iba a ser el instrumento fundamental para lograrlo. Fue entonces como a lo largo y ancho del país se fueron estructurando comités sindicales de fundos y empresas agrícolas que al momento de la promulgación de la nueva Ley de Sindicalización Campesina (Nº16.625 de 29 de abril de 1967) y la posterior dictación de su Reglamento, se unieron comuna por comuna y constituyeron *Legalmente Sindicatos Comunales Campesinos*. Luego vino la etapa de unir los sindicatos comunales de cada Provincia de Federaciones Provinciales hasta culminar con la constitución de *Confederaciones Nacionales*,

organizaciones que en su conjunto, en menos de 6 años, agrupan a más de 127 mil trabajadores, número que tiende a aumentar notablemente.

Participación de INDAP en el crecimiento del Movimiento Sindical.

La participación del Instituto en el Movimiento Sindical puede apreciarse en el siguiente cuadro

Debe señalarse que aun cuando no pueden darse cifras de la atención del Instituto durante los años 1965 y 1966 por cuanto no había un registro para estos efectos, existe la apreciación generalizada que la participación de INDAP en estos años fue decisiva y muy significativa en la promoción del Movimiento Sindical.

Desde 1967 a 1970 el Instituto atiende prácticamente al 50% de los campesinos afiliados a Organizaciones Sindicales.

1967		1968		1969		1970	
Organizaciones	Socios	Organizaciones	Socios	Organizaciones	Socios	Organizaciones	Socios
216	53.199	303	74.953	385	101.546	426	127.688
107***	26.827	158***	39.288	186***	47.610	204	60.904
50	50	52	52	48	47	48	48
34	53.199	46	74.953	53	101.546	58	127.688
12	26.827	20	39.288	22	47.610	23	60.904
35	50	43	52	42	47	40	48
3	53.199	3	74.953	3	101.546	4	125.688
1	26.827	1	39.288	1	47.610	1	60.904
33	50	33	52	33	47	25	48

**** No incluye a la Federación Provincial Sargento Candelaria por no estar afiliada a ninguna Confederación.

Sector Cooperativo

COOPERATIVAS CAMPESINAS

En el período 1965–1970 el movimiento cooperativo campesino ha tenido un crecimiento extraordinario. En 1964 existían 26 cooperativas campesinas con 37.675 socios.

En 1964 no existía ninguna Federación de Cooperativas Campesinas. Hoy existen 9 Federaciones con personalidad jurídica y 5 en formación y una Confederación Nacional de Cooperativas Campesinas.

El crecimiento anual del Movimiento Cooperativo Campesino queda de manifiesto en el siguiente cuadro:

EL Instituto de Desarrollo Agropecuario ha contribuido en gran medida a este crecimiento del movimiento cooperativo campesino. En efecto, actualmente el Instituto atiende a 201 Cooperativas Campesinas que agrupan a 34.166 socios, lo que representa el 800/o de las Cooperativas Campesinas existentes en el país y al 910/o de los campesinos cooperados.

Además ha asesorado a las Cooperativas Campesinas en la formación de las 14 Federaciones Cooperativas existentes (con personalidad jurídica y en formación) y de la Confederación Nacional de Cooperativas Campesinas.

La asistencia Cooperativa se ha centrado principalmente en la *Promoción y Educación*

ORGANIZACIONES COOPERATIVAS CAMPESINAS CON PERSONALIDAD JURIDICA

Años	Cooperativas Campesinas		Federaciones Cooperativas Campesinas		Confederaciones Cooperativas Campesinas	
	Nº	Socios	Nº	Cooperativas Afiliadas	Nº	Federaciones Afiliadas
1964	26	1.718	—	—	—	—
1965	43	3.204	—	—	—	—
1966	84	7.802	—	—	—	—
1967	123	11.452	—	—	—	—
1968	171	18.456	—	—	—	—
1969	222	30.034	7	51	—	—
1970*	250	37.675	9**	81	1	9

* Al 22 de Octubre de 1970

** No incluye a 5 Federaciones en formación que agruparían a 45 Cooperativas Campesinas.



Cooperativa y en el Funcionamiento y Operación de las Cooperativas en sus aspectos administrativos, legales, contables, tributarios, etc.

Las Federaciones Regionales (provinciales)

Las Federaciones Regionales de Cooperativas Campesinas que asiste el Instituto son:

Con personalidad Jurídica:

Federación Cooperativas Campesinas

Santiago	agrupa a	10	Coop
O'Higgins		6	
Colchagua		10	
Curicó		5	
Talca		9	
Linares= Maule		10	
Ñuble		14	
Concepción= Arauco		7	
Cautín		10	

En Formación:

Federación Cooperativas Campesinas

Atacama= Coquimbo	agruparía a	9	Coop
Valparaíso= Aconcagua		14	
Malleco= Bío-Bío		9	
Llanquihue= Chiloé		8	
Aysén		5	

ACTIVIDADES PRINCIPALES QUE DESARROLLAN LAS COOPERATIVAS CAMPESINAS

CONSUMO	204	Coop
COMERCIALIZACION	148	
ABASTECIMIENTO DE INSUMOS	21	
SERVICIOS GENERALES	43	
PRODUCCION	97	



CONGRESOS DE COOPERATIVAS

CAMPESINAS REALIZADOS

NACIONALES

- 1er. Congreso. 12 de Octubre de 1965 realizado en Chifigüe provincia de Santiago. Participaron 94 Cooperativas.
- 2º Congreso. 19 de Diciembre 1969 realizado en Padre Hurtado provincia de Santiago. Participaron 160 Cooperativas.

REGIONALES

- Congreso Cooperativas Campesinas de las provincias de Linares y Maule realizado el 5 Sept. de 1969 en la ciudad de Linares. Participaron 16 Cooperativas.
- Congreso Cooperativas Campesinas de las provincias de Curicó y Talca realizado el 12 de Sept. de 1969 en la ciudad de Talca. Participaron 19 Cooperativas.
- Congreso de Cooperativas Campesinas de la provincia de Malleco realizado el 2 de Octubre de 1969 en la ciudad de Angol. Participaron 11 Cooperativas.
- Congreso Cooperativas Campesinas de las provincias de Concepción y Arauco, realizado el 17 de Octubre

1969 en la ciudad de Concepción. Participaron 14 Cooperativas.

- Congreso Cooperativas Campesinas de la provincia de Bío-Bío realizado el 23 de Octubre 1969 en la ciudad de Los Angeles. Participaron 9 Cooperativas.
- Congreso Cooperativas Campesinas de la provincia de Ñuble realizado el 29 Octubre 1969 en la ciudad de Chillán. Participaron 15 Cooperativas.
- Congreso Cooperativas Campesinas de la provincia de Santiago realizado el 14 de Noviembre 1969 en Padre Hurtado. Participaron 14 Cooperativas.
- Congreso Cooperativas Campesinas de las provincias de Valparaíso y Aconcagua realizado el 22 Noviembre 1969 en Viña del Mar. Participaron 17 Cooperativas.
- Congreso Cooperativas Campesinas de la Provincia de Aysén realizado el 27 de Marzo de 1970 en Coyhaique.
- Congreso Cooperativas Campesinas de las Provincias de Atacama y Coquimbo realizado el 10 de Julio de 1970 en La Serena. Participaron 5 Cooperativas.

CLASIFICACION DE LAS COOPERATIVAS CAMPESINAS atendiendo al número de socios

Al 31 de Diciembre de 1969

20	a	50	socios	:	62	Cooperativas	28,0 o/o
51	a	100	socios	:	67	Cooperativas	30,0 o/o
201	a	200	socios	:	50	Cooperativas	22,7 o/o
201	a	500	socios	:	37	Cooperativas	16,8 o/o
501	a	1.000	socios	:	5	Cooperativas	2,1 o/o
más	de	1.000	socios	:	1	Cooperativas	0,4 o/o
Total				:	222		100 o/o

El crédito agrícola

El Crédito Agrícola, para que sea eficaz y valioso a la tarea del INDAP, debe encauzarse dentro de un programa racionalmente concebido que considere todos los factores que inciden en el mejoramiento socio-económico del campesino. Por lo tanto, el crédito, además de su función financiera, desempeña una acción de promoción social y económica. Esto significa que el crédito debe ir acompañado de la asistencia técnica referida a los procesos de producción como de comercialización y, por otra parte, de la asistencia promocional para hacer más dinámicas y poderosas las organizaciones.

SISTEMAS DE CREDITO

El Crédito Agrícola se ha desarrollado mediante la aplicación de tres sistemas de crédito:

Crédito Agrícola Comunitario, que es un tipo de crédito esencialmente masivo; financia primordialmente la adquisición de semillas, abonos, pesticidas, y en general, capital de trabajo para gastos de operación. También la adquisición de elementos de pequeña capitalización. La mayor parte de los préstamos se han otorgado a corto plazo cuando se han destinado a capital de trabajo y a mediano plazo para elementos de pequeña capitalización.

Los préstamos han sido canalizados a través de las organizaciones campesinas y otorgados en forma individual a cada socio por el Instituto o a la propia organización

para que ésta otorgue subpréstamos a sus socios. Los créditos a la organización han sido otorgados a aquellas organizaciones que han demostrado una administración eficiente.

Crédito Orientado de Capitalización, es un típico sistema de promoción económica, que persigue fundamentalmente el establecimiento, ampliación o tecnificación de rubros de explotación agropecuaria que constituyan empresas económicas. Financia las necesidades de inversiones fijas y/o semifijas dentro del mediano plazo y se desarrolla a base de siete líneas de financiamiento: a) Ganadería de Leche; b) Ovinos; c) Porcinos; d) Avicultura; e) Frutales y Viñas; f) Habilitación de Suelos y Maquinaria Agrícola; g) Industrias Menores (Apicultura, Artesanía, Invernaderos, etc.).

Los préstamos se han otorgado en forma individual o a grupos de producción comunitaria. Los grupos de producción comunitaria consisten en la unión de recursos humanos y financieros para desarrollar una explotación en común; estos grupos dependen de la Cooperativa Campesina de la cual son socios sus integrantes.

Crédito Directo a Organizaciones, financia dentro del mediano plazo, cualquier actividad relacionada con la producción de bienes y servicios y que complementen y posibiliten un mejor uso y resultado de los recursos productivos de sus asociados. Con este sistema se ha perseguido que las organizaciones puedan competir en el proceso de abastecimiento de insumos; en la producción y muy especialmente en la comercialización de los productos agropecuarios.

Este crédito se otorga a las organizaciones con personalidad jurídica.

Las colocaciones correspondientes al Crédito Orientado de Capitalización y al Crédito Directo a Organizaciones han experimentado un constante incremento debido a que el Instituto ha venido impulsando preferentemente en el curso de los últimos años, el financiamiento de actividades directamente productivas en el sector agrícola. Por la misma circunstancia

las colocaciones del crédito Agrícola Comunitario han descendido o, cuando más, mantenido su nivel general, dado que este sistema es un crédito de sostenimiento y no está dirigido fundamentalmente a promover el desarrollo y capitalización de las empresas agrícolas, como los anteriores.

El Crédito se otorga en especies y en dinero efectivo

El Crédito se otorga en especies como una forma de asegurar su buen uso y la introducción de las técnicas agropecuarias más recomendables para el campesinado y además de asegurar un oportuno abastecimiento y una adecuada calidad de los insumos.

Pero también el crédito se ha entregado en dinero efectivo, cuando el grado de organización interna y la madurez de las organizaciones campesinas lo posibilita o permite.

Para entregar el crédito en especies, INDAP cuenta con una estructura administrativa capaz de adquirir, movilizar,

almacenar y distribuir los insumos en los lugares en que habitualmente operan las organizaciones campesinas.

Dentro de su política de abastecimiento, el Instituto ha procurado, en general, realizar sus adquisiciones directamente a los productores, concertando convenios o contratos de suministro altamente favorables para sus beneficiarios, tanto en materia de calidades cuanto en lo concerniente a precios.

Para lograr estas finalidades, se han efectuado las compras de insumos e implementos agrícolas destinados a crédito a los productores nacionales y, en los casos de aquellos productos que no se encuentran en el mercado interno, se han tramitado por cuenta del Instituto las importaciones necesarias, utilizando líneas de financiamiento propias y de Gobiernos extranjeros y organismos internacionales. En esta última forma, los campesinos han podido recibir en crédito, maquinaria agrícola y fertilizantes de procedencia extranjera.

PRINCIPALES INSUMOS DISTRIBUIDOS

		1964	1965-1970
Abonos			
Salitre Potásico	36.832	qq.	362.224 qqm.
Salitre Sódico	96.168	qq.	736.787 qqm.
Super fósforo Triple	83.767,60	qq.	946.388 qqm.
Guano Blanco Refinado	59.109,60	qq.	350.771 qqm.
Fósforo Bifos	36.307,20	qq.	11.856 qqm.
Escorias Thomas	28.955,25	qq.	626 qqm.
Semillas			
Trigos	119.203	qq.	396.858 qqm.
Otros Cereales	5.353,62	qq.	24.616 qqm.
Papas	17.640,60	qq.	122.730 qqm.
Frejoles	1.649,90	qq.	21.488 qqm.
Otras chacras	869,16	4.888	qqm.
Forrajeras	58.799	kls.	1.294.133 kgrs.
Productos Industriales*			
Implementos agrícolas	10.144		8.600.567,50
Maquinarias agrícolas**	—		10.907.314,50
Cierros y techos	209.449		39.817.413.-
Mejoras del Hogar	16.951.-		7.895.395.-

Con el mismo propósito anterior, el Instituto ha promovido la multiplicación de semillas de calidad, las que inicialmente se realizaron con agricultores, campos experimentales y cooperativas de productores. Posteriormente, estas multiplicaciones se han venido llevando a cabo con pequeños agricultores y organizaciones campesinas, lo que ha permitido su capacitación y la creación de nuevas fuentes de ingreso para ellos.

En el comienzo de este proceso, estas multiplicaciones comprendían casi todas las especies de semillas, lo que fue variando en el curso de los años, mediante el aprovechamiento del suministro proporcionado por la Empresa de Semillas y el Banco del Estado. De esta manera, las multiplicaciones se han limitado a las especies fundamentales.

A continuación se indican en forma breve y suscita las cantidades de semillas contratadas en multiplicaciones a través de los años. En esas cifras se puede apreciar, cómo algunos rubros fueron bajando y otros aumentando a medida que la capacitación de los campesinos mejoraba, cambiando los rubros de poca productividad por otros más productivos.

En el año anterior (1965-1966) antes de la formación de Sección Semillas se habían efectuado treinta y cuatro contratos de multiplicación de trigo con 14.700 Qqmt. El primer año de existencia de la Sección Semillas, se efectuaron ochenta y una multiplicaciones con noventa contratos y 3.436 Hás. sembradas.

Año 1966-1967	Multiplicaciones
Trigo*	77.900 qqmt.
Avena	2.000 qqmt.

*Complementándose con comprar a proveedores 28.000 qq.

El resto de las semillas del Programa se adquirieron a diferentes proveedores.

Año 1967-1968	Multiplicaciones
Trigo	53.400 qqmt.
Avena	3.000 qqmt.
Cebada	800 qqmt.
Papas	10.000 qqmt.
Frejoles	6.650 qqmt.
Arvejas	600 qqmt.
Garbanzos	200 qqmt.
Forrajeras*	278.300 kgs.

*Adquiridos a Copeval, Coproref, Caprosem y Banco del Estado

En este período se efectúa una disminución apreciable en las multiplicaciones de trigo, iniciándose en cambio multiplicaciones de otras especies. En forrajeras se efectúan contratos con Cooperativas Productoras como Copeval, Caprosem y Coproref, suplementándose con compras al Banco del Estado.

Año 1968-1969	Multiplicaciones
Trigo	52.800 qqmt.
Avena	3.700 qqmt.
Cebada	800 qqmt.
Papas	20.800 qqmt.
Frejoles	1.500 qqmt.
Garbanzos	150 qqmt.
Forrajeras	220.100 kgs.

*Adquiridas a Caprosem, Prosefo, Coproref y Banco del Estado.

Año 1969-1970	Multiplicaciones
Trigo	27.590 qqmt.
Avena	2.100 qqmt.
Cebada	1.470 qqmt.
Papas	17.550 qqmt.
Forrajeras*	154.017 kgs.

*Adquiridas a Prosefo, Coproref y Banco del Estado.

* En moneda de cada año.
** Se debe hacer que hasta 1969 se mantuvieron convenios con SEAM para la atención de los beneficiarios de Indap en los rubros de labranza, cosecha, destronque, caminos, tranques, nivelaciones, etc. A raíz de lo anterior, en el presente año Indap debió entregar en crédito a las organizaciones, maquinaria para efectuar las labores antes desarrolladas por SEAM, lo que justifica el incremento en el rubro maquinarias en 1970.

El rubro multiplicación de papas fue necesario complementarlo con compras a particulares.

En este período comienza la Empresa Nacional de Semillas S.A.C. a proveer los rubros de frejoles, arvejas, lentejas, garbanzos, etc. que no son ya necesarios de multiplicar por contarse con este abastecedor.

Año 1970-1971 Multiplicaciones

Papas 27.500 qqmt.

Este años se eliminan todas las multiplicaciones de semillas con excepción de papas en la Zona Sur, en la cual se

aumentó considerablemente el hectareaje, dándose una orientación al multiplicador con el fin de encontrar la integración completa de los campesinos y pequeños agricultores en la multiplicación de semilla de esta especie.

El abastecimiento para los otros rubros se adquirirán al Banco del Estado y a la Empresa Nacional de Semillas S.A.C., complementándose con proveedores habituales.

La semilla de papas, de todas maneras será necesario complementarla con compras a productores, debido al constante aumento de los programas en este rubro.

Las forrajeras se adquirirán todas al Banco del Estado.

CAMPESINOS BENEFICIARIOS DE LOS CREDITOS

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970*
C. Agrícola Co-munitarios	20.380	49.340	51.243	44.757	44.099	39.396	61.238
C. Orientado de Capitalización	—	—	1.203	1.523	2.062	2.473	2.667
C. Directo a Organizaciones**	—	8	23	36	68	83	98

MONTO DE LOS CREDITOS COLOCADOS EN ESCUDOS DE 1969

(Miles de Escudos)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970*
C. Agrícola Comunitario	36.044	64.367	53.144	48.114	50.774	51.738	68.269
C. Orientado de Capitalización	—	—	10.865	20.793	37.382	39.707	53.065
C. Directo a Organizaciones	—	886	1.164	2.162	9.348	12.959	35.000

* Programado.

** Organizaciones

36.044	65.253	65.173	71.069	97.504	104.404	156.334
--------	--------	--------	--------	--------	---------	---------

Producción agropecuaria

Para lograr el crecimiento de la producción y poder crear una Economía Campesina, el Instituto de Desarrollo Agropecuario formuló Políticas de Producción Campesina que sirvieron de orientación general y de marco de referencia para aumentar la productividad de las explotaciones manejadas por los campesinos; alterar las estructuras de producción y lograr la ampliación de las áreas productivas.

Estas políticas de producción permitieron regionalizar la producción de determinados rubros a través del país, y facilitaron la ejecución de los programas de trabajo y el mejor aprovechamiento de las infraestructuras de Producción y Comercialización (Mataderos Frigoríficos, Plantas Lecheras, Silos, Fábricas de Concentrados, etc.)

Por otra parte, contribuyeron a señalar los rubros agropecuarios a fomentar en cada Zona, permitiendo la formulación de programas de trabajo y condicionando la acción de capacitación, asistencia técnica y crédito.

La descripción, por rubro, de las políticas de producción formuladas y sus resultados, se analizan más adelante, en particular.

La asistencia técnica estuvo encaminada tras un objetivo claro, que fue el crear una Economía Campesina que permitiera abrir nuevas perspectivas de desarrollo al campesino e incorporarlo a la producción nacional. Esta asistencia técnica estuvo orientada a través de dos acciones:

1. Una acción asistencial, como fue la de entregar nuevas tecnologías, insumos



DISTRIBUCIÓN DE RUBROS POR ZONAS

BOVINOS.

De leche	II y IV y VIII a la XIII Zona
De carne	VIII a la XV Zona

OVINOS.

II y de la V a la VIII Zona

PORCINOS.

III a la XIII Zona

AVES.

III a V y VIII y IX Zona

FRUTALES.

II a la VII Zona

VIÑAS.

II a la X Zona

FORESTAL.

Bosque Nativo	VIII a la XIII Zona
Plantaciones artificiales	III a la X Zona
Conservación suelos	I a la XV Zona

CULTIVOS.

Trigo X a XIII Zona

Papas

Semilla	XI - XII y XIII Zona
Consumo	IV a VI Zona y XI a la XIII Zona
Industria	XII y XIII Zona

Maíz III a la VIII Zona

Hortalizas I a la V Zona

mejorados, elementos de trabajo, organización del trabajo, etc.

2. Por una acción capacitadora y en la acción de los elementos que se les estaban entregando por medio del crédito.

Esta acción de capacitación generó la necesidad de elaborar metodologías que permitieran una comunicación por parte de INDAP y una recepción y motivación por parte del campesino, a fin de producir los cambios y lograr la aceptación de nuevas técnicas necesarias para conseguir aumentos de producción.

La metodología de comunicación empleada consistió, fundamentalmente, en: cursos de capacitación; campos demostrativos; giras a explotaciones en funcionamiento, todo esto ayudado con publicaciones y medios audiovisuales que se aplicaron tanto para el nivel campesino como para la capacitación de los funcionarios encargados de desarrollar estas tareas.



Produc- ción forestal

Durante el quinquenio, el rubro forestal ha dictado las grandes líneas de acción del Instituto, en materias forestales, tendientes a lograr una incorporación más efectiva y real del campesinado y de sus bosques; -elementos que anteriormente estaban desconocidos en el ámbito nacional. Las Políticas contenidas en los Marcos de Programación y en Documentos Especiales dieron el punto de referencia para el trabajo que había que desarrollar en el campesinado.

En términos de trabajo, se han abordado con el campesino las siguientes materias; reforestación, capacitación, divulgación y producción. El desarrollo de ellas, se programó con una secuencia que comenzó sin motivación, sin educación forestal y con fuertes limitantes en sus recursos básicos (capital, tierra, cultura, salud, etc). Se comenzó (1965-1966) por la capacitación y divulgación, luego con la reforestación. A mediados de este quinquenio, la presión campesina anticipó y aceleró la iniciación de la etapa de producción. A fines de este período, todas las acciones mencionadas se realizan orientadas, a dos aspectos: reforestación y producción.

En la parte de producción, participan organizaciones campesinas (cooperativas), que son las encargadas a través de Proyectos Específicos de darle una significación económica a sus bosques, constituyendo en la actualidad (1970) diez unidades de producción forestal con doscientos trece socios, distribuídas desde la IX a la XIV Zona. Indirectamente, alrededor de treinta unidades de producción reciben el apoyo de INDAP, con la misma dispersión que las anteriores.



Por la importancia de este trabajo, se otorga una atención preferente a estas cooperativas con una asesoría que incluye principalmente las organizaciones de las faenas para un aprovechamiento mejor y más completo del bosque, además de entregar una capacitación empresarial, técnica y cultural.

Reforestación.

Esta acción se llevó a cabo desde la III Zona a la XIII Zona inclusive. Esta labor se ha realizado en predios de minufundistas. La línea de Crédito Agrícola Comunitario ha financiado (alambres y plantas) esta acción.

En término de Organizaciones Campesinas sólo la Cooperativa de Cauquenes (VII Zona) ha participado, mediante un Crédito CORFO para reforestar 1.000 Há.

EFORESTACION DEL QUINQUENIO; A OCTUBRE 1970

Año	Nº Campesinos	Sup.Reforestada Há.	Zonas participantes
1966	5.483	3.731,2	III-V a la XI y XIII
1967	2.839	5.678,5	III a la XIII
1968	1.800*	3.600,6	VI-VII-IX-X-XIII
1969	1.384	3.300,0	VII-IX-X
1970	900*	2.700,0*	VII-IX-X
	12.406	19.020,3	

*Cifra estimada.

Las especies plantas se refieren principalmente a Pino Insigne.

Producción:

A mediados del quinquenio, INDAP tuvo que atender las peticiones crediticias de los campesinos para la comercialización y la explotación de sus maderas. Sólo a contar de 1968, esta actividad se la orientó hacia Proyectos Específicos, existiendo a la fecha diez Proyectos en funcionamiento desde la IX a la XIV Zona, con una inversión total por parte de Indap de E° 2.915.800 y provenientes de la línea de Crédito Directo a Organizaciones.

PROYECTOS ESPECIFICOS DE PRODUCCION FORESTAL

Quinquenio 1966-1970	Oct. 1970
Nº Organizaciones Campesinas	10
Inversión INDAP E°/Mayo 70	2.915.800
Número de Beneficiarios	213
Producción Programada a Oct-70 (pulgadas madera)	779.423
Metros Ruma	7.248

Capacitación:

En su comienzo, únicamente INDAP desarrolló esta labor, orientada principalmente a dar apoyo a los programas de reforestación y posteriormente a los Programas de Producción.

La Metodología varió desde los cursos, hasta charlas de carácter masivo, incluyendo demostraciones en el terreno.

En 1968, se logró la participación del Instituto Forestal para algunos cursos de producción (clasificación de maderas, motosierras y Encastillado al aire) que ha continuado hasta 1970.

INACAP en 1969 se ha hecho presente en dos zonas (IX y XIV) en cursos de uso de herramientas de producción (motosierras).

En general, la capacitación tuvo carácter masivo en las Zonas. Los objetivos perseguidos, han sido superados más allá de lo esperado y los resultados se han reflejado en las nuevas técnicas de trabajo que los campesinos utilizan y en los rendimientos obtenidos.

Además se procedió a realizar una capacitación del personal del Instituto, ante la ausencia de personal especializado. En esta acción participó el Instituto Forestal.

Divulgación:

La divulgación se realizó conjuntamente con la capacitación y estuvo orientada a reforestación, protección y producción forestal.

Habilitación de suelos

Uno de los recursos más escasos que tiene el sector campesino en el país, es el factor suelo.

Como una de las tareas más importantes del Instituto, ha sido el poder obtener, de parte de los predios de los campesinos, la mayor producción posible que les permita

lograr el ingreso necesario para satisfacer sus necesidades.

Una manera de obtener mayores beneficios de la tierra consiste en habilitar con riego terrenos de secano.

Para esto se han realizado diferentes obras, tales como: elevaciones de agua; revestimiento de canales; alcantarillas; pozos someros; pozos profundos y pequeños tranques estacionales.

Esta tarea de habilitación de suelos se ha visto acelerada por la sequía que azotó al país durante los años 1968 y 1969.

Los trabajos han tenido un radio de acción desde la I a la VIII Zona, con especial énfasis en la II - III y IV Zona.

Cuantificando la superficie que se regó con nuevo riego y con riego mejorado en beneficio de los campesinos, se presenta el siguiente Cuadro:

	Nuevo Riego Hás.	Riego Mejorado Hás.
Por bombas centrífugas	5.000	500
Por bombas pozo profundo	200	100
Por tranques regul.nocturnos		3.000
Tranques estacionales	600	
Revestimientos	600	1.500
	6.400	5.100
Aparte de las superficies anotadas, habría que agregar:		
Proyecto Maule Norte		5.000
Proyecto Digua	5.000	1.000
	11.400	11.100

Las superficies de riego mejorado y de nuevo riego se han utilizado, fundamentalmente, en producción hortícola y de frutales.



Introducción:

Conforme a las orientaciones del Plan de Desarrollo Agropecuario, INDAP se propuso fomentar principalmente la producción lechera, seleccionando aquellas zonas en que principalmente por la existencia de plantas industrializadoras y por la dotación de vacunos en poder de campesinos, permitirían un mayor incremento de la producción y una mejor atención a más campesinos.

Se propició empresas especializadas en producción lechera en las zonas I, II, IV, VIII y Provincia de Bío-Bío; empresas mixtas entre Ñuble y Chiloé y empresas especializadas en producción de carne en Ñuble, Malleco, Cautín, Chiloé, Aysén y Magallanes.

Las empresas lecheras formadas durante el quinquenio 1965/69 alcanzaron a 230, con un total de 1.665 vientres.

La Asistencia Técnica estuvo destinada a producir un incremento de la producción de leche y carne principalmente a través del



Producción bovina

mejoramiento de la alimentación, de la salud y del manejo del ganado, y del uso de registros en las explotaciones que permitiesen ir perfeccionando su marcha.

No se dio a la producción de carne la misma importancia que a la producción de leche, por cuanto no se contaba con organizaciones adecuadas que permitiesen comercializar el ganado en forma adecuada, de modo de dejar utilidad al productor.

Se estimuló las engordas en confinamiento, en atención a que era más fácil la organización de empresas de este tipo, y a que su comercialización es más fácil.

Trabajo realizado:

Para producir los efectos propuestos, se trabajó en tres áreas:

a) **Asistencia técnica** Mediante la capacitación a través de charlas y demostraciones se propició el mejoramiento de praderas naturales, establecimiento de praderas artificiales y conservación de forrajes para mejorar la alimentación del ganado. Igualmente se trabajó en salud animal, principalmente a través de las enfermedades de la reproducción y del control reproductivo, y se enseñó a manejar en buena forma el ganado.

Como medida complementaria, se fomentó el uso de la Inseminación Artificial en todas las explotaciones. Se entregaron
Posta a

b) **Crédito:** A través de las tres líneas de crédito que tiene INDAP: COC, CAC y CDO, se entregó 20.000 vientres, 600 toros y 2.000 novillos, beneficiando con ello a alrededor de 1.500 campesinos.

c) **Plantas Lecheras:** Se terminó de construir y se entregó a organizaciones campesinas, dos plantas industrializadoras de leche en Temuco y Ancud, y se comenzó la ampliación de la de Victoria.

Resultados:

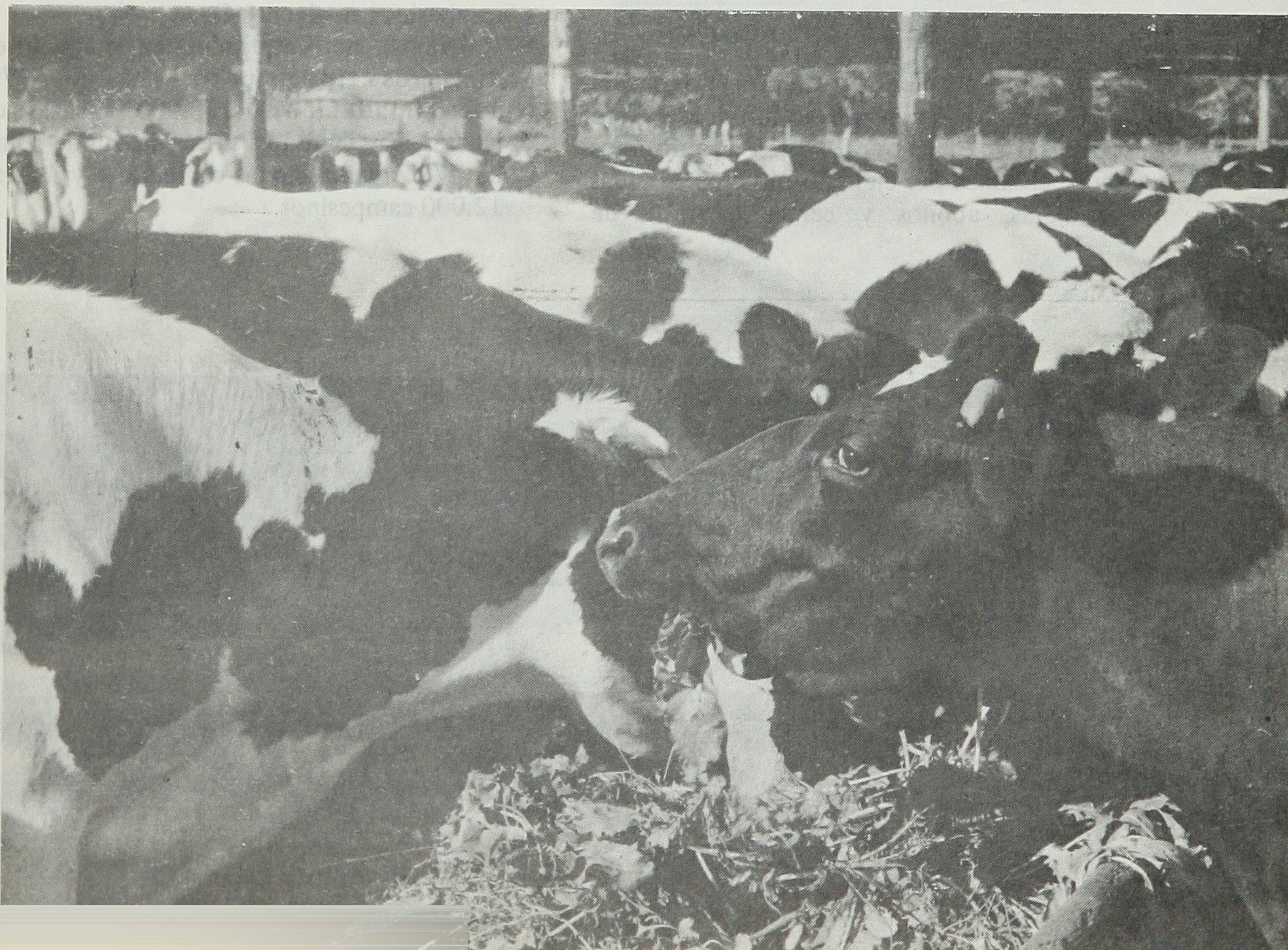
Estando todavía en la etapa de implantación de registros, no se tienen cifras sobre mejoramiento en la producción, que realmente permiten formarse una idea exacta, pero el incremento en la recepción en las plantas y la buena situación en cuanto a pago de los créditos, permiten suponer que al menos se está trabajando a un nivel económicamente positivo. Igualmente se puede señalar que prácticamente en la totalidad de las explotaciones ha habido una

capitalización a través de las crías.

Más claros han sido los resultados en las engordas en confinamiento, realizadas en la IX Zona, donde ya se ha engordado 600 novillos, consiguiendo ganancias diarias entre 1,2 y 1,5 Kg. por novillo, lo que ha significado excelentes utilidades para las empresas.

Respecto a mejoramiento genético, los mejores resultados se han obtenido en la IV Zona y en Chiloé, donde se espera que el presente año, todas las explotaciones sean atendidas con Inseminación Artificial. En el resto de las zonas, no se ha avanzado tanto, principalmente debido a la dispersión geográfica de los campesinos, motivo por el cual se dificulta la atención con este servicio.

Las dos plantas entregadas, prácticamente han copado su capacidad en la primera temporada de recepción, motivo por el cual se han comenzado los trabajos para su ampliación.



Producción ovina

Considerando que en muchos sectores agrícolas ocupados por campesinos el ovino constituye la mejor posibilidad de utilizar adecuadamente los recursos naturales y que este sector posee alrededor del 15 0/o de la majada nacional, cifra equivalente aproximadamente a un millón de cabezas de lanares, el INDAP, en el período 1965-70 desarrolló la siguiente línea de acción en este rubro:

1.- Asistencia Técnica y Crediticia masiva al sector de ovejerías en minifundios. Esto consistió en la entrega de insumos indispensables por ejemplo carneros, semillas forrajeras, abonos y cercas a través de

Créditos Agrícolas Comunitarios y asistencia técnica a través de charlas, demostraciones y diversos métodos audiovisuales; todo esto se desarrolló a través de las organizaciones campesinas.

2.- Asistencia Técnica individual y Créditos Orientados de Capitalización al sector de campesinos con posibilidades de formar en su predio una unidad económica de producción en forma de pequeña empresa individual pero unida con otras a través de las organizaciones campesinas. Créditos Directo a Organización.

3.- A partir del año 1968 se fue abandonando la entrega de créditos orientados de Capitalización en forma individual, se tendió a la formación de empresas de mayor envergadura y de carácter comunitario, donde puede otorgarse asistencia técnica y crediticia en forma más racional y eficiente.

Actualmente la acción en el rubro va dirigida hacia la integración de los asentamientos a la asistencia técnica a través de cursos de capacitación técnica y programación conjunta entre los técnicos y campesinos en algunas áreas.

INDAP ha entregado, en créditos de distintos tipos, entre 1966 y 1970, aproximadamente 120.000 cabezas de lanares, ha atendido a través del rubro, a más de 270 organizaciones campesinas y más de 12.000 campesinos.



Produc- ción porcina

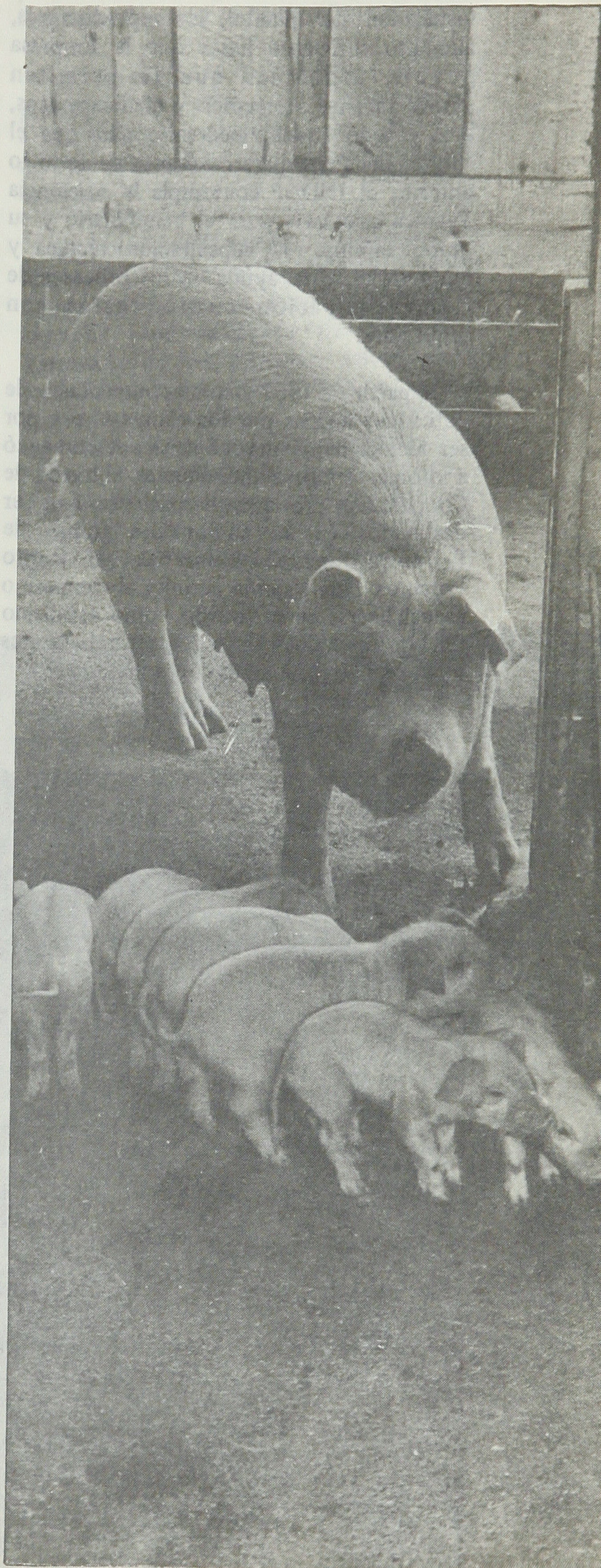
El Plan de Desarrollo Porcino que aplicó INDAP en el quinquenio 65-70 obedeció a una planificación general de ODEPA propuesta en el plan de Desarrollo Agropecuario 1965-80 y que plantea entre otros la sustitución y reemplazo de las carnes rojas por otras de rápida, económica y fácil producción.

Este desafío de aumentar la producción porcina lo aceptó el Instituto para el sector de Pequeños Productores y Asalariados Agrícolas e inició el programa a partir de fines de 1966; sectorificando y planificando la producción con primera prioridad para las IV - V y VII Zonas y en segunda prioridad para la III - VI - VIII - IX - X - XI - XII y XIII.

Esta Política General planificada por INDAP obligó a readecuar el crédito tanto externo (BID), como interno a las necesidades de este nuevo grupo productor.

Para conseguir los objetivos propuestos en la Política Porcina de INDAP, se hicieron grandes esfuerzos en Capacitación tanto de funcionarios como campesinos a fin de lograr modificar los sistemas tradicionales que existían en el campo con la posibilidad de hacer más receptivas las nuevas técnicas y lograr producir un verdadero impacto en la producción porcina.

El Programa Porcino de INDAP comenzó en 1966 y se hizo a través del Crédito Orientado de Capitalización otorgado en forma individual. Este crédito contempla la



instalación del plantel, los reproductores, alimento suficiente hasta que la Empresa genere utilidades que le permitan autofinanciarse, remedios y medicamentos, etc. y todo aquello necesario para que el rubro pueda prosperar. Además de todo lo anterior el INDAP contempla la Asistencia Técnica necesaria para el beneficiario y su grupo familiar, la capacitación técnica y empresarial y la ayuda en los procesos de comercialización cuando estos son requeridos.

A partir de 1967 y como consecuencia de peticiones hechas por los campesinos y por ser técnicamente más eficientes se comenzó a otorgar créditos individuales a través de Cooperativas previamente existentes para ser destinados en su conjunto a grupos de Producciones Comunitarias del Rubro Porcino. Este sistema permite al campesino especializarse en su trabajo, como asimismo un aprovechamiento más integral de los recursos tanto humanos como materiales.

Este sistema de trabajar a través de empresas de producción comunitaria ha permitido, -y cuando económica o socialmente se ha justificado- otorgar las infraestructuras necesarias e imprescindibles para el desarrollo del rubro.

De estas infraestructuras de producción y comercialización habría que destacar las fábricas de alimentos concentrados, las fábricas de cecinas, los mataderos y los locales de venta al público consumidor.

Si hubiera que resumir a cifras globales el impacto productivo del Programa Porcino planteado por INDAP para el sector campesino de bajos ingresos habría que destacar que se otorgaron tanto para créditos individuales como a grupos de producción comunitaria alrededor de 1.500 créditos lo que equivale a más o menos 7.500 vientres de excelente calidad con una capacidad productiva inicial de 95.625 cerdos/año.



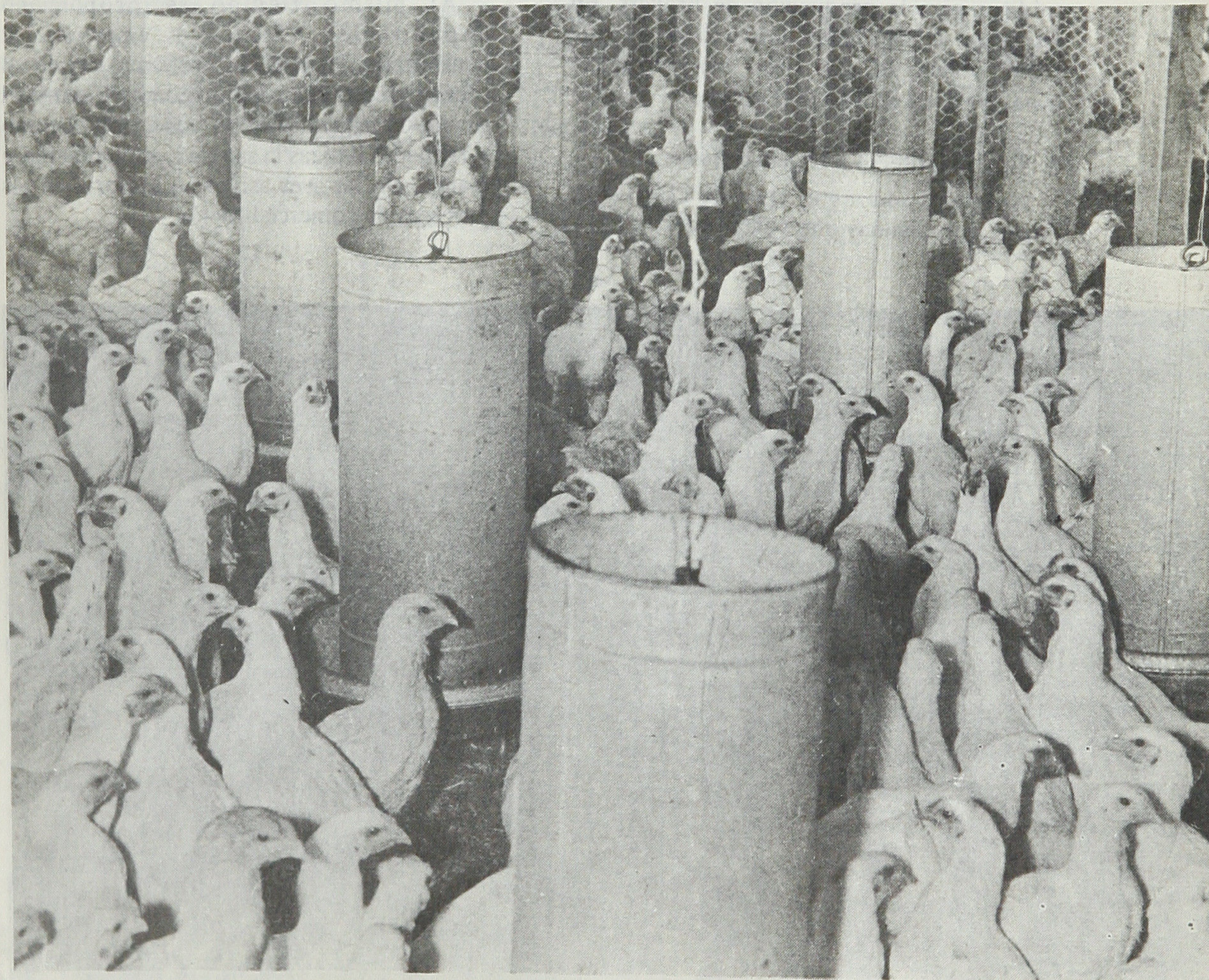
Produc- ción avícola

y asalariados agrícolas, acorde con el Programa Nacional de Desarrollo Avícola.

De acuerdo a las premisas de este programa, la acción se enfocó básicamente a la producción de pollos para carne y en menor proporción a la producción de huevos.

Las zonas comprendidas en este proyecto fueron la III, IV, V, VIII y IX Zonas, las que tenían ventajas por su cercanía a los grandes centros consumidores de Santiago y Valparaíso las tres primeras, a Concepción y Chillán las dos últimas. Dentro de estas Zonas se tendió a concentrar las explotaciones en áreas determinadas, con el objeto de permitir la creación de complejos avícolas con la infraestructura necesaria para cerrar el ciclo productivo y facilitar la comercialización de los productos.

A partir del año 1965, el Instituto de Desarrollo Agropecuario inició un programa de asistencia técnica y crédito avícola, destinado al sector de pequeños agricultores



Los créditos se entregaron en tres formas básicas:

1. **Comunitarios.** Este tipo de créditos constituye la gran mayoría del total entregado y beneficiaron a grupos de campesinos organizados en forma cooperativa, que aportaron sus créditos individuales para la instalación de criaderos broilers con capacidades que fluctúan entre 10.000 a 20.000 pollos.

En esta forma se entregó un total de 515 créditos orientados de capitalización, lo que significa una capacidad instalada total de 1.030.000 pollos.

2. **Individuales.** En esta forma se entregaron 44 créditos destinados a gallineros de postura, con una capacidad promedio de 800 ponedoras por crédito.

También en esta forma se entregaron 70 créditos para la producción de broilers. En este caso la capacidad por crédito fue de 2.000 pollos, lo que hace una capacidad instalada total de 140.000 pollos.

3. **Crédito Directo a Organizaciones.**

A través de este tipo de crédito se financiaron algunas obras de infraestructura,

como el plantel de reproductoras de la Federación de Cooperativas Campesinas de Colchagua, con una capacidad de producción anual de 4.000.000 de pollos de un día. Esta obra forma parte del complejo avícola de esa Federación el que se complementará con una fábrica de concentrados cuyo proyecto se encuentra concluido.

También se encuentra concluido un proyecto para la fábrica de concentrados de la Federación de Cooperativas Campesinas de O'Higgins.

Los créditos de producción antes señalados contemplan la entrega de los materiales de construcción, aves, insumos alimenticios, medicamentos y capital de explotación, suficientes para iniciar las actividades hasta permitir el autofinanciamiento y la amortización del crédito.

Al mismo tiempo se proporcionó capacitación técnica y empresarial al beneficiario, tanto en la etapa previa al otorgamiento del crédito como durante el proceso productivo, la que tuvo como actividades básicas la sanidad, alimentación y manejo de las aves así como asesoría en los procesos de comercialización.



Producción frutales

A pesar de que el país dispone de aproximadamente 430.000 hectáreas con aptitud para el desarrollo de la fruticultura entre las Provincias de Aconcagua y Malleco, sólo existe una superficie plantada de alrededor de 80.500 Hás., lo que equivale al 1,50/o de los terrenos de cultivo.

Por esta razón, el Instituto estimó conveniente desarrollar dicho rubro dentro del sector campesino, debido a que es una

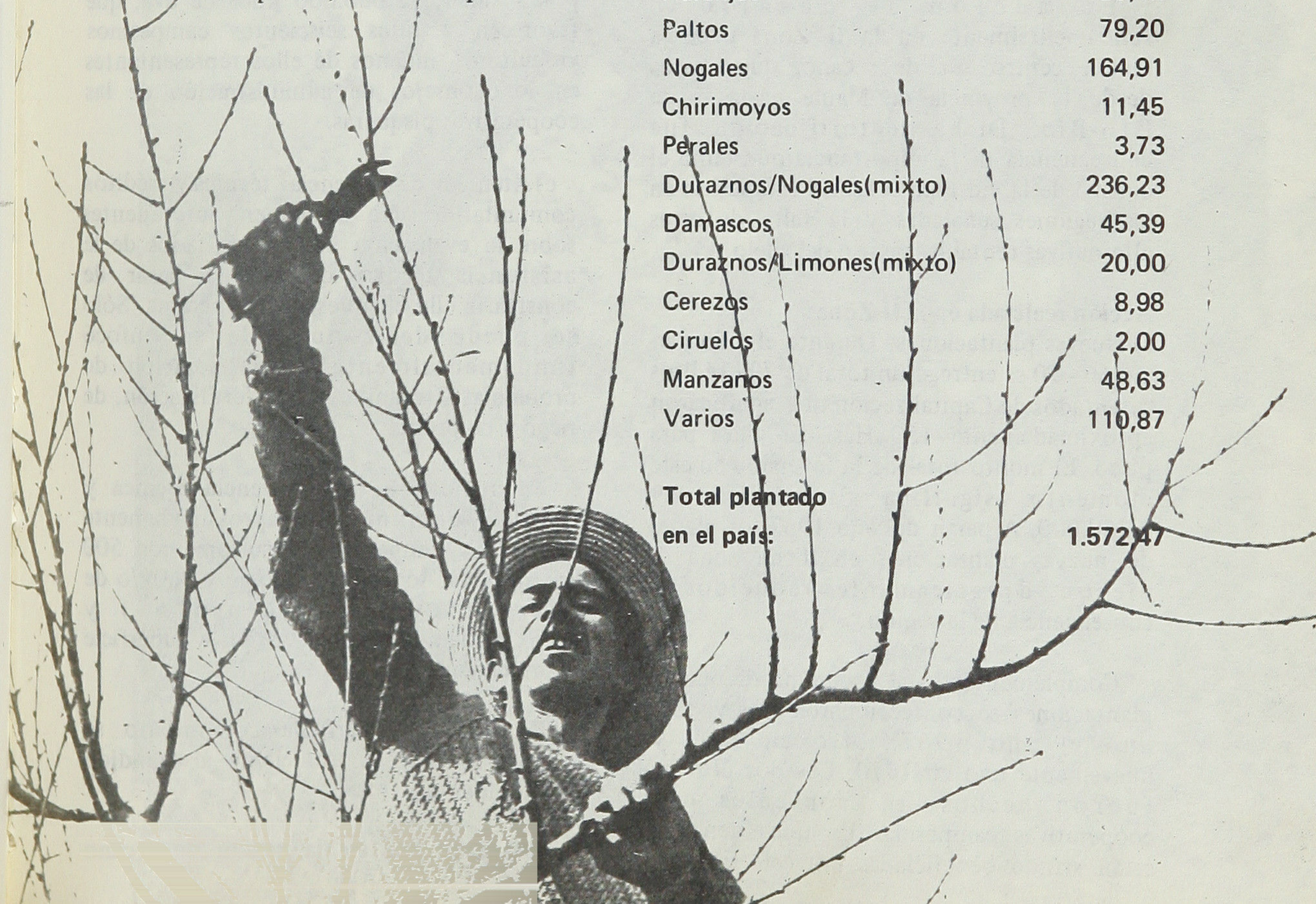
explotación de alta rentabilidad por unidad de superficie; a que permite una ocupación adecuada de la mano de obra familiar; y a que tiene buenas perspectivas de exportación.

El fomento de la producción frutícola por parte de INDAP se ha concentrado, fundamentalmente, entre la II y VII Zonas y se ha orientado, especialmente, a plantaciones de nuevos huertos y a manejo y mejoramiento de los huertos existentes.

Como una manera de demostrar la acción realizada en cuanto a plantación de frutales se refiere, a continuación se hace el siguiente detalle:

Plantaciones realizadas desde 1965 hasta 1970

	Hás.
Limóneros	400,73
Almendros	10,16
Duraznos	400,77
Naranjos	29,42
Paltos	79,20
Nogales	164,91
Chirimoyos	11,45
Perales	3,73
Duraznos/Nogales(mixto)	236,23
Damascos	45,39
Duraznos/Limones(mixto)	20,00
Cerezos	8,98
Ciruelos	2,00
Manzanos	48,63
Varios	110,87
Total plantado en el país:	1.572,47



Produc- ción viñas

La explotación de la viña es un rubro que tiene gran importancia desde el punto de vista productivo y social, especialmente en los sectores de secano y de minifundio, porque es una actividad que proporciona ingresos adecuados y seguros y además, su cultivo demanda gran cantidad de mano de obra.

La acción se desarrolló fundamentalmente en la II Zona y en la región centro sur de secano, que abarca desde la provincia de Maule hasta la de Bío-Bío. Dicha sectorización fue consecuencia de la importancia que tenía el cultivo de la vid para el sector campesino en las regiones señaladas y la falta de otras alternativas rentables de uso del suelo.

Acción realizada en la II Zona:

a) Nuevas plantaciones: Durante el quinquenio 66 - 70 se entregó un total de 79 Créditos Orientados de Capitalización que significaron aproximadamente 150 Hás. de vides para pisco. El monto total de la inversión en este momento significa alrededor de E\$ 2.250.000. A partir del año 1967 los planes de nuevas plantaciones en dicha zona se vieron drásticamente reducidos a consecuencia de la sequía.

Complementando al programa de nuevas plantaciones se confeccionaron tres viveros uno el año 1967, otro en 1969 y nuevamente uno en 1970. Los dos últimos fueron hechos en convenios con cooperativas campesinas las que fueron y están siendo beneficiadas por este sistema.

Entre los dos últimos viveros se producirán 500.000 plantas de vides para la producción de pisco.

El programa de nuevas plantaciones era uno de los objetivos más importantes en esta zona.

b) Cooperativas pisqueras: Otro de los objetivos importantes fué el de lograr el ingreso de campesinos viticultores a las cooperativas pisqueras cuyas centrales fueron construídas por CORFO.

Fue así como se otorgó un crédito de comercialización a una cooperativa campesina para su ingreso a una de estas centrales y que favoreció a aproximadamente noventa y ocho campesinos con viña que antes se veían obligados a vender su uva a comerciantes. En otras cooperativas los créditos no fueron necesarios.

Como resultado de esta campaña, hoy se entregan a las centrales pisqueras prácticamente 2.000.000 kilos de uva, que favorecen a unos seiscientos campesinos viticultores, muchos de ellos representantes en los consejos de administración de las cooperativas pisqueras.

c) Atención de asistencia técnica y créditos comunitarios: No se tienen antecedentes sobre la evaluación de los resultados de la asistencia técnica otorgada a pesar de constituir ella el grueso del programa. Sólo se puede decir que ella se enfocó fundamentalmente en la solución de problemas fitosanitarios, de fertilización, de riego y de poda.

Se atendieron con asistencia técnica y crédito comunitario aproximadamente seiscientos campesinos viticultores con 500 hás de viñas lo que constituye el 600/o de los viticultores (censo 65) y aproximadamente el 200/o de la superficie plantada con vides.

Con crédito agrícola comunitario se atendió un número semejante al atendido con asistencia técnica:

Acción realizada en la región de secano

centro sur: Viñas situadas entre Maule y Bío - Bío.

a) Aumentos de rendimientos: Con el objetivo de elevar la producción de los viñedos de secano a sus techos de producción se le dió primera prioridad a este problema.

El sistema que se usó para llevar adelante este programa fue la utilización de campos demostrativos realizados en las propiedades de los mismos campesinos viticultores. Los aspectos técnicos que se atacaron a través de

estos campos fueron los siguientes: Poda, Sanidad, Fertilización y Erosión.

Desde el año 1967 hasta el 70 inclusive se controlaron cada año treinta y cuatro campos demostrativos en los que se realizaban demostraciones, charlas, etc.

Los resultados de estos campos fueron parcialmente evaluados mediante encuestas. Sus resultados indicaron que aproximadamente el 40 0/o de los campesinos que se atienden adoptaron las nuevas técnicas. Aumentos de rendimientos no han sido evaluados.



El total de campesinos atendidos en esta región alcanzó a dos mil seiscientos cuarenta y cuatro viticultores lo que significa el 23 por ciento de los campesinos viticultores con un total de 6.625 Hás. los que representa el 30 por ciento del total de Hás. de viñas que pertenecen a pequeños y medianos propietarios viticultores.

Complementando los campos demostrativos se llevaron a cabo numerosos cursos para campesinos, charlas en los mismos comités, giras a diversos puntos de esa región para que vieran nuevas técnicas, nuevas formas de organización etc. Enumerarlos no tendría objeto.

b) Cooperativas Vitivinícolas: La política seguida en esta región fue la de lograr el ingreso de los campesinos viticultores a las cooperativas vitivinícolas existentes y de programar la construcción de nuevas plantas donde ellas no existieran.

Se logró el ingreso de numerosos campesinos a las cooperativas de Cauquenes, Ñuble, Quillón y Yumbel en especial.

Por otra parte se confeccionó un estudio en conjunto con el Servicio de Cooperación Técnica para ver la factibilidad de la construcción de una central vitivinícola en la comuna de Nacimiento. Dicho estudio fue positivo y dentro de los próximos meses se comienza a levantar la construcción gracias a

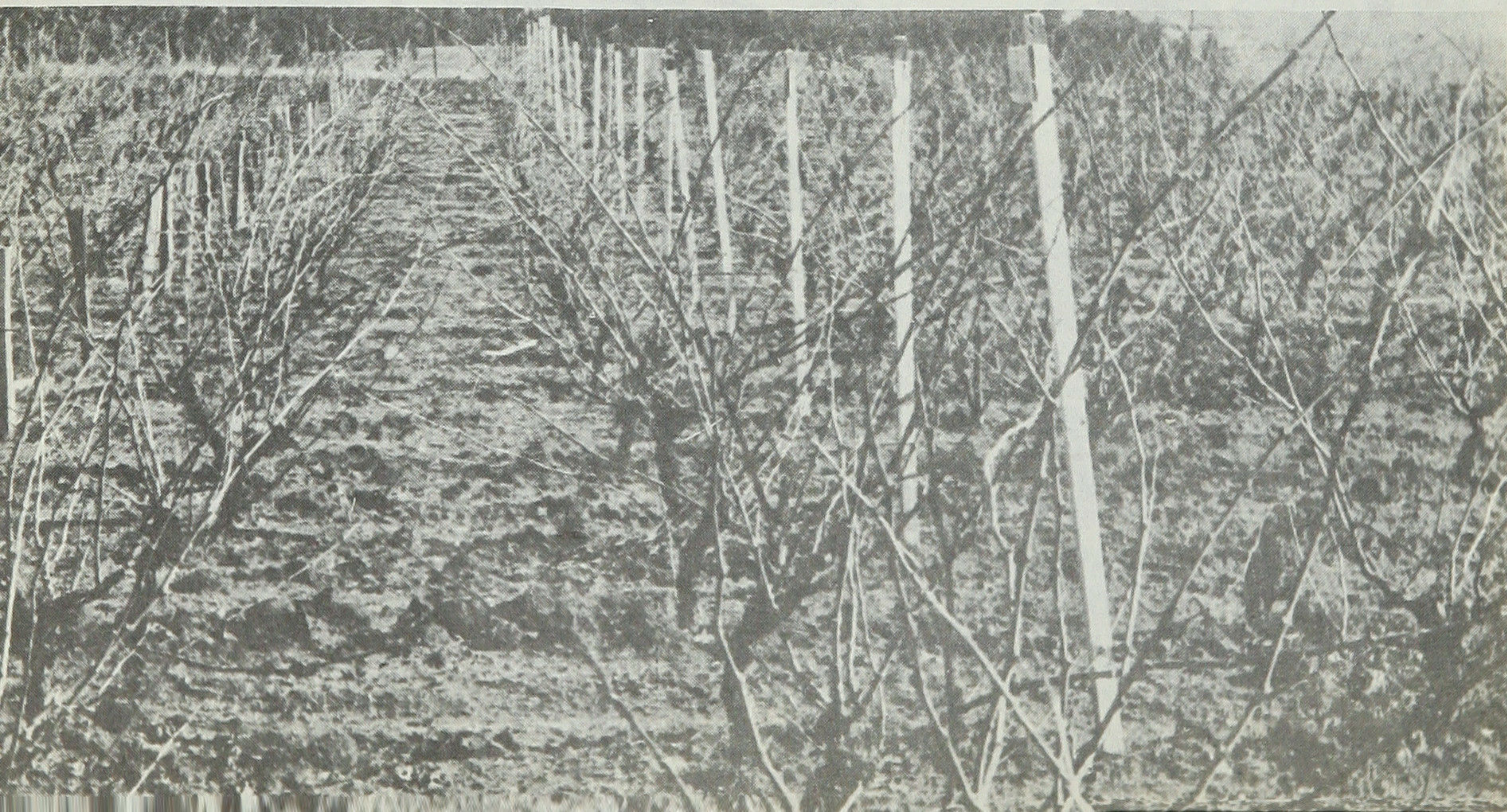
un crédito de la CORFO. Esta planta será por 1.000.000 de litros y, fuera de vinificar también elaborará y venderá la producción de aproximadamente trescientos campesinos viticultores.

c) Nuevas plantaciones: A pesar de no ser éste el principal objetivo del programa vitivinícola en esta región se dieron algunos créditos de capitalización para la plantación de viñedos de secano.

Se plantaron en el quinquenio aproximadamente 360 Hás en la provincia de Maule y Ñuble lo que representa hoy día una inversión aproximada de E° 2.160.000 que favorecieron aproximadamente a ciento ochenta campesinos viticultores.

d) Crédito comunitario: Para complementar la acción de asistencia técnica, se otorgaron durante el quinquenio más o menos E° 6.000.000 en moneda de 1970 y que favorecieron cada año a 2.600 campesinos viticultores.

El programa realizado fue posible gracias a la organización de un equipo de ingenieros agrónomos, prácticos y técnicos agrícolas que hoy día se encuentran altamente capacitados para cumplir con programas de desarrollo en viticultura.



Producción agrícola

Incluye la producción de cereales, chacarería y hortalizas. Este tipo de producciones está presente en la mayoría de las explotaciones agrícolas de los campesinos, tanto en las raciones de tierra de los asalariados, en las explotaciones de medieros, en los predios de los pequeños propietarios minifundistas como de fundos asignados por CORA a las Cooperativas Campesinas o simplemente comprados directamente por ellas.

Estos rubros, por estar presentes en la mayoría de las explotaciones agrícolas campesinas, fue difícil determinarles una sectorificación. Sin embargo, se considera que los rubros más importantes, por ser más generalizados o por tener actualmente más problemas de comercialización, o sea deficitarios, son: Trigo - Papas - Maíz y Hortalizas.

El Trigo se determinó desarrollarlo, fundamentalmente, desde la X a la XIII Zona.

El Maíz desde la III a la VII Zona.

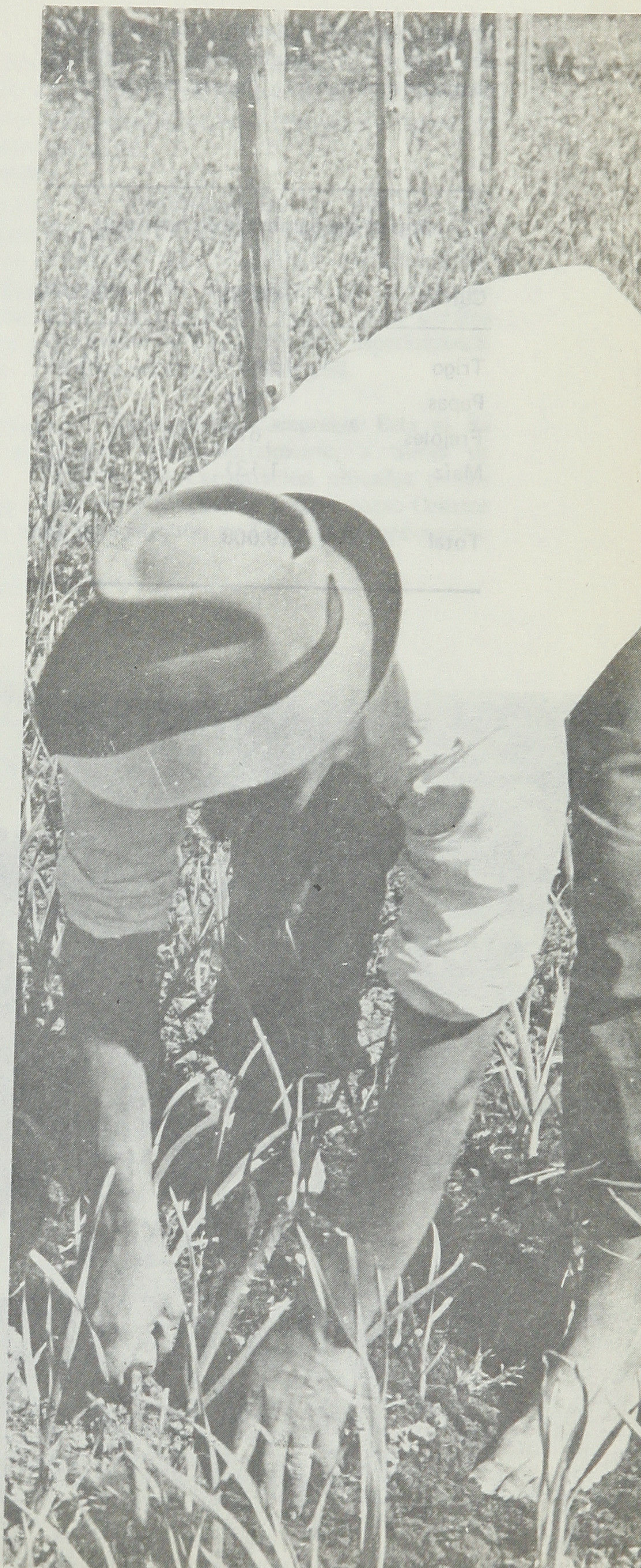
Papas para semilla, desde la XI a la XIII Zona.

Papas para consumo, de IV a VI Zona y XI a XIII Zona.

Papas para industria, XII y XIII Zona.

Hortalizas, desde la I a la V Zona.

Fundamentalmente, estos rubros se desarrollaron con financiamiento a través de



Crédito Agrícola Comunitario, por medio del cual se les proporciona los insumos, elementos de trabajo y dineros necesarios.

En términos productivos, esta acción ha significado lo siguiente en los dos últimos años considerando los cultivos más importantes:

Superficie Sembrada en hectáreas		
Cultivo	1968/69	1969/70
Trigo	16.437	14.074
Papas	824	1.260
Frejoles	616	912
Maíz	1.131	1.998
Total	19.008	18.244

Producción Estimada en qq.		
Cultivo	1968/69	1969/70
Trigo	251.486	211.110
Papas	63.778	205.758
Frejoles	6.222	17.602
Maíz	34.156	1 01.498



Campos experi- menta- les

Consecuente con la política de Reforma Agraria planteada por el Gobierno, INDAP, por escritura del 30 de Julio de 1966 y en cumplimiento de los Acuerdos de su H. Consejo, Nº 413 del 6-Julio-1965; Nº 418 del 27-Julio-1965 y Nº 247 del 9-Setiembre-1965, se traspasaron a la Corporación de Reforma Agraria los siguientes Campex: "La Gruta", de Puerto Octay; "La Cabaña", de Campanario y "Santa Isabel", de Ninquihue, y que hoy en día son propiedad de las respectivas Cooperativas de Reforma Agraria, luego de cumplidos los plazos de Asentamiento.

Igualmente, y con el objeto de lograr los cambios tecnológicos que el campesino requiere para el desarrollo agropecuario de sus predios, INDAP entregó, en 1967, en comodato, al Instituto de Investigaciones Agropecuarias, el Campex "Humán", de Los Angeles.

En 1966 se entregó, en comodato, a la Universidad de Chile, el Campex "Oromo", de Purranque.

Por Acuerdo Nº 503 de fecha 21-Diciembre-1965 del H. Consejo de INDAP, se traspasó al Servicio Agrícola y Ganadero (SAG) el Campex "Río de los Ciervos", de Punta Arenas.

En 1969 se acordó permutar con CORFO el Campex "El Sauce", de Los Andes, para crear un Centro Nacional de Mecanización.

Por otra parte, para abastecer de insumos a los propios programas crediticios de

INDAP, los Campex que han permanecido en poder del Instituto de Desarrollo Agropecuario se han orientado, fundamentalmente, a cumplir los siguientes objetivos:

1. **Abastecimiento de insumos para Programas Crediticios:** Producción de etapas básicas de semillas certificadas; multiplicación de semillas, principalmente trigo, avena y papas; ganado para Crédito Orientado de Capitalización, especialmente vacunos del Campex Springhill.

2. **Capacitación Campesina:** Esta se ha hecho, fundamentalmente, a través de Centrales de Capacitación ubicadas en los Campex y tomándose a éstos como Centros de Demostración de Técnicas Agropecuarias.



Proyectos específicos

Como una forma de contribuir al desarrollo y fortalecimiento de las organizaciones campesinas, el Instituto ha dado especial importancia al estudio, financiamiento y ejecución de "Proyectos Específicos" para la realización de obras de infraestructura, instalación o ampliación de Servicios de Comercialización, de obras de equipamiento comunitario, financiamiento de explotaciones de carácter colectivo administrados por la propia organización y que persiguen beneficiar a los socios, etc.

Los "Proyectos Específicos" se basan en estudios previos de factibilidad técnico-económica, que considera un conjunto de antecedentes técnicos, económicos, financieros, administrativos, organizativos, que permiten juzgar las ventajas o desventajas de realizar determinada inversión para producir determinados bienes o servicios.

Para enfrentar los múltiples problemas de las organizaciones, entre 1965 y 1970, se ha realizado el estudio de un gran número de Proyectos Específicos. La gran mayoría están geográficamente dispersos. En casos

determinados se ha tratado de constituir con ellos un complejo económico integrado, dentro de un Área determinada, complejo éste que debía posteriormente insertarse dentro de los Proyectos de Desarrollo Integral que deben abarcar a toda la población campesina que habita el lugar en que se está llevando a cabo el Programa. Sin embargo, por la escasez de medios de INDAP, no logró llevarse adelante este propósito.

Proyectos estudiados y montos de créditos aprobados entre los años 1965 y Septiembre 1970 (en E^o de cada año)

Como anexo se acompaña un estudio realizado del total de Proyectos estudiados y aprobados entre los años 1965 y Septiembre de 1970. En cada año se ha separado los montos totales aprobados según el tipo de organizaciones atendidas y el destino de los créditos dentro de los diversos rubros que comprenden una variada gama de tipos de proyectos.

Proyectos más importantes realizados en los diferentes años.

Año 1965 No hubo en este año, en que se inició este tipo de actividades, proyectos de verdadera importancia.

Año 1966 Este año se dio comienzo a dos proyectos importantes, a los que posteriormente se les han ido agregando nuevos estudios y aportando inversiones que han per-



mitido alcancen magnitudes realmente notables. El primero se trata de un Proyecto de canalización y mejoramiento del riego en el Valle de Putaendo, y el segundo proyecto es el establecimiento de las primeras instalaciones destinadas a atender los créditos orientados de capitalización en aves y cerdos entregados en la V Zona, provincia de Colchagua, en la localidad de Marchigüe. Tuvo por finalidad establecer la primera bodega con que contó la Cooperativa de esta localidad. Con el correr del tiempo este proyecto se transformó en el Complejo Avícola de Colchagua, el proyecto de mayor envergadura de todos los fomentados por INDAP.

Año 1967 La actividad en torno a Proyectos Específicos se orientó casi en un 500/o, hacia proyectos de comercialización, tendientes a resolver uno de los problemas más agudos que estaban afectando a las distintas organizaciones, las que gracias a la acción desarrollada por INDAP habían aumentado sensiblemente sus producciones. Era necesario, sin embargo llegar con ellas a los centros de consumo.

Año 1968 La actividad de Proyectos se elevó bruscamente en el presente año y se estudió y aprobó proyectos de verdadero interés y magnitud. Entre ellos cabe destacar:

- El financiamiento de inversiones y capital de trabajo a la Cooperativa Juan Fernández, destinado a que los propios pescadores de la Isla comercializaran las langostas.
- El crédito concedido a la Caleta de Pescadores El Membrillo de Valparaíso para instalar Cámaras Frigoríficas y una Planta Fileteadora. Se la dotó asimismo de camión y otras inversiones para comercializar la producción de pescados y mariscos.
- En cooperación con la Junta de Adelanto de Arica se estudió y aprobó un Proyecto destinado a la Cooperativa de Pescadores “El Morro” por un monto de E°1.300.000.-



—Se hizo aportes a las Cooperativas productoras de algas gracilarias a fin de que iniciaran directamente sus exportaciones al Japón.

—Se otorgó fondos a la Cooperativa Coihueco de la VIII Zona para que adquirieran un Molino. Fue la primera operación de esta índole que se estudió.

—Debe destacarse finalmente los aportes realizados a diversas organizaciones a las que se dotó de maquinaria agrícola, tanto para la explotación de sus suelos a fin de mejorar las labores culturales, como para explotar recursos forestales de que eran dueños los socios. Fueron varias las organizaciones que recibieron bancos aserraderos.

—Los medios de transporte también fueron solicitados por las organizaciones y se entregó los primeros vehículos de 7 toneladas.

Año 1969 En este año se duplicó el monto de los préstamos aprobados. Hubo algunos de gran envergadura, entre ellos los siguientes:

—Se aprobó para el Complejo Avícola de la Federación de Cooperativas de Colchagua la construcción de un plantel de aves reproductoras por un monto de E°3.775.000.-

—A la Cooperativa de Pescadores Concepción—Arauco Ltda. se le otorgó un préstamo para importar un camión

frigorífico y capital de operación para facilitar así sus actividades de comercialización de mariscos y pescados.

—A la Cooperativa Industrializadora de Cerdos de Reloncaví Ltda. se le aprobó un crédito por E°2.200.000.- destinado a realizar una integración de sus actividades, desde la producción de cerdos hasta la elaboración de cecinas, para lo cual SOCOAGRO le entregaría la Fábrica que tiene en construcción junto al Matadero de Puerto Montt.

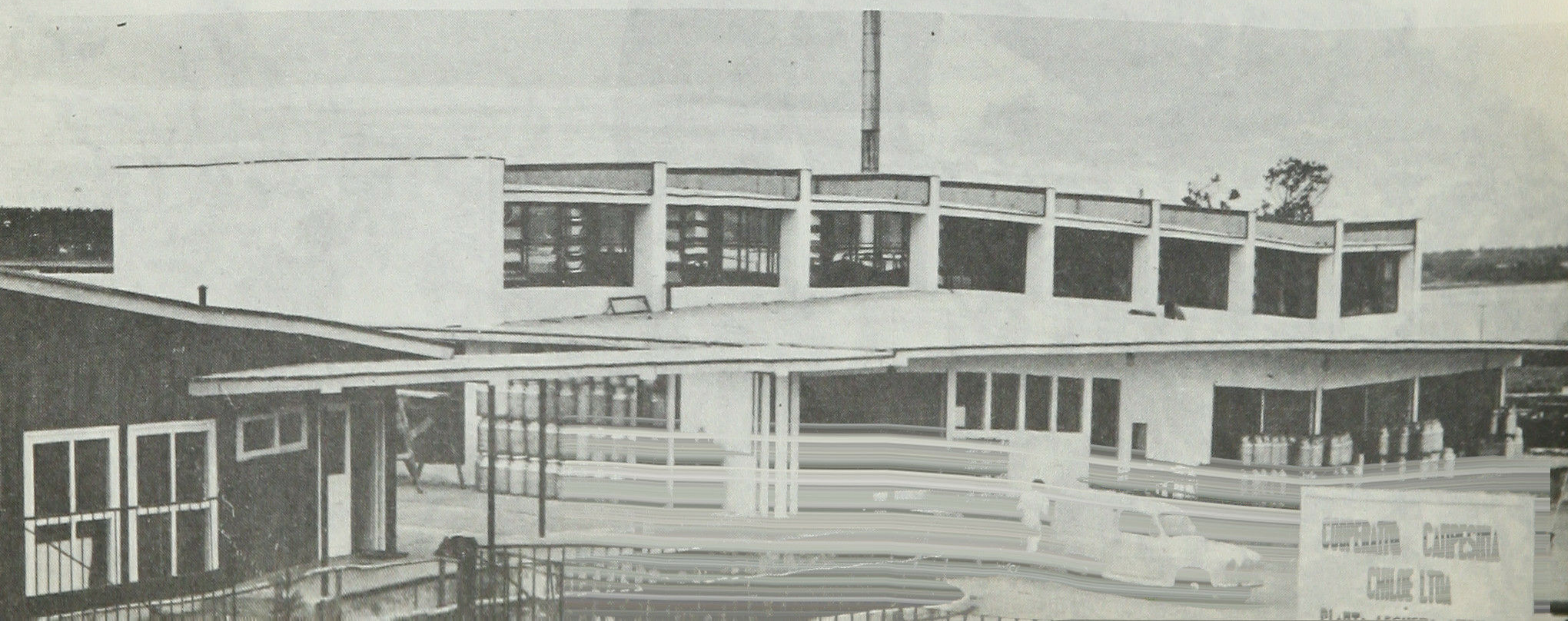
—A la Cooperativa Campesina de Pichidegua se le aprobó E° 529.122.- para la comercialización de trigo y arroz.

—Al comité Precooperativo La Torre, Las Sossas y Algarrobo (de Ovalle) se le aprobó E° 829.000.- para instalar y operar un horno deshidratador de aji pimentón.

Año 1970 El ritmo de la actividad se vio en parte frenado por la falta de suficientes recursos. Hubo necesidad de obtener financiamiento para interesantes proyectos en el Banco del Estado y en CORFO.

No obstante ello, pueden destacarse algunos proyectos significativos, como los siguientes:

—A la Cooperativa Campesina Chiloé Ltda. se le aprobó E° 550.000.- para comercializar el queso y leche

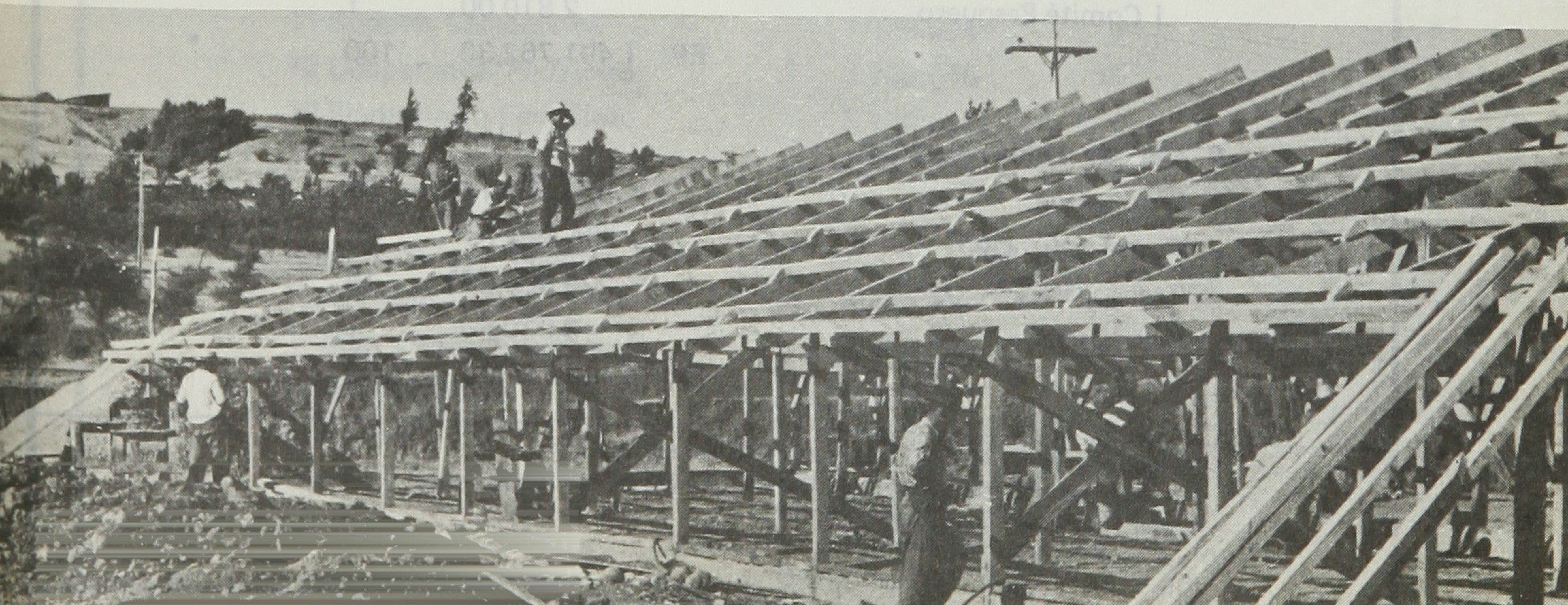
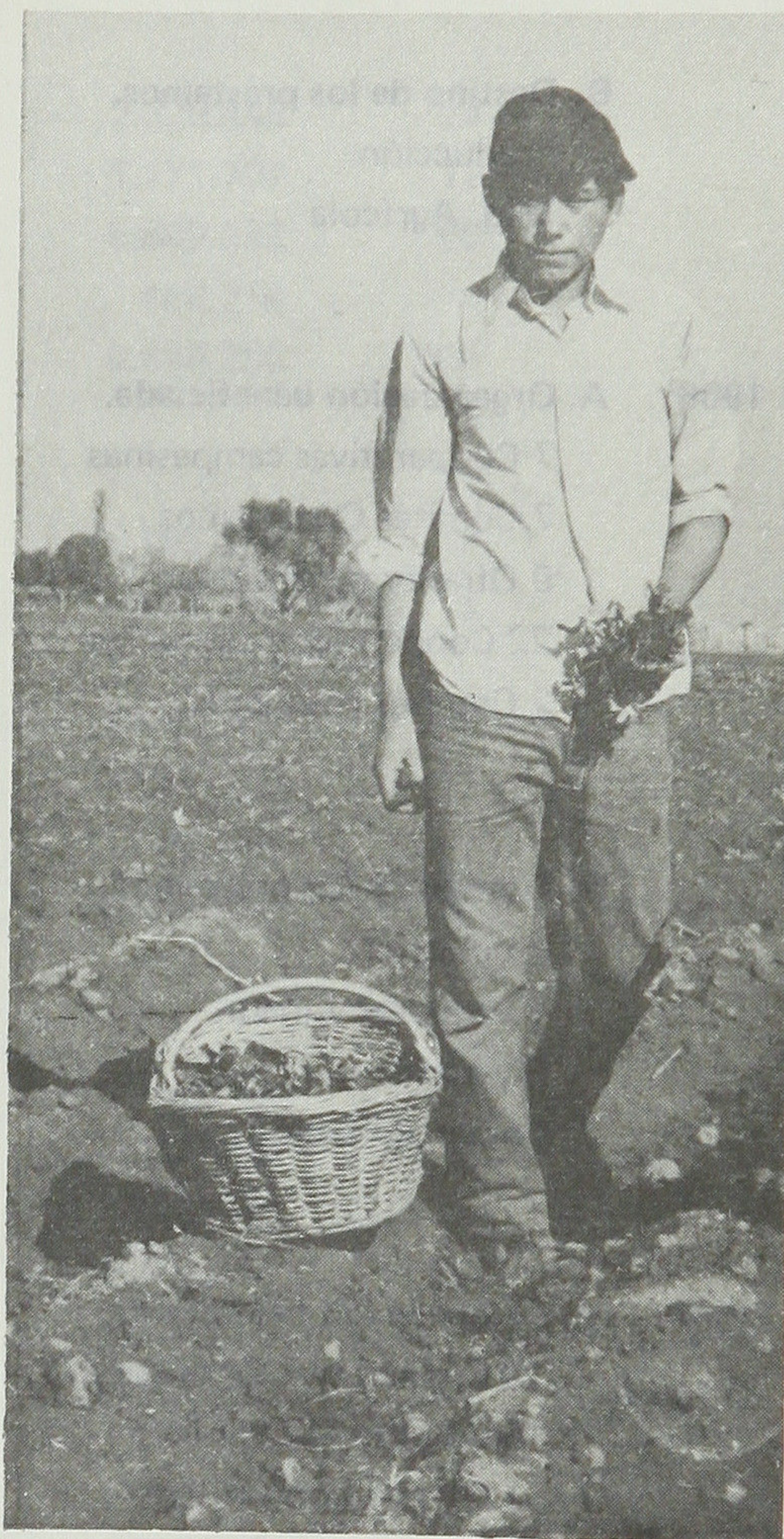


producida por su Planta Lechera de Ancud (también un proyecto de INDAP).

- A la Cooperativa San Fernando se le aprobó E° 465.320.- para la compra de insumos y del inventario de instalaciones y maquinarias del Fundo Santa Rosa de Agua Buena.
- A la Cooperativa Campesina Oriente Ltda. de Osorno, se le aprobó E° 375.449 para financiar una Central de Consumo, camión, y equipamiento de Oficina.
- A las Cooperativas Campesinas Quilacahuín y Millantú se les aprobó E° 344.000 y E° y E° 407.100 respectivamente para la comercialización de arvejas.
- A la Cooperativa de Pescadores Ancud Ltda. se le aprobó E° 495.810 para la instalación de criaderos de ostras.
- A la Federación de Cooperativas Campesinas Linares-Maule se le financió E° 606.000 para Capital de Operación e insumos de la Fábrica de Concentrados.
- Al Sindicato de Trabajadores Agrícolas de Porvenir E° 560.707 para financiar la adquisición de ovinos y Capital de Operación para la Comunidad "Quince de Mayo".

Es necesario destacar que en lo que va corrido del año se ha aprobado un número importante de créditos a cooperativas que solicitaron maquinaria agrícola, especialmente tractores con sus implementos.

En este año recibieron también una ayuda notable las organizaciones sindicales, especialmente para medios de locomoción y equipamiento de oficinas.



TIPOS DE PROYECTOS Y MONTOS CREDITICIOS APROBADOS

1965 - 1970

AÑO	ITEM	Eº DE CADA AÑO	o/o	NUMERO DE BENEFICIARIOS
1965	A. Organización beneficiada.			
	6 Cooperativas	72.695,30	21	
	1 Comité	43.282,02	12	
	1 Otras organizaciones	230.880,00	67	
	Eº	346.857,32	100	*
	B. Destino de los préstamos.			
	Producción	328.692,32	95	
	Maq. Agrícola	48.165,00	5	
	Eº	346.857,32	100	*
1966	A. Organización beneficiada.			
	7 Cooperativas campesinas	165.600,00	17	
	7 Comités Campesinos	113.615,39	12	
	9 Otras organizaciones	281.320,60	30	
	22 Cooperativas pesqueras	374.152,19	39	
	2 Comités pesqueros	13.997,10	2	
	Eº	948.685,28	100	*
	B. Destino de los préstamos			
	Producción	764.869,80	81	
	Transporte y maq.	83.903,39	9	
	Consumo	72.312,00	7	
	Comercialización	27.600,00	3	
	Eº	948.685,19	100	*
1967	A. Organización beneficiada			
	13 Cooperativa Campesina	690.224,16	46	
	15 Comités Campesinos	333.600,00	22	
	1 Otras organizaciones	26.500,00	2	
	9 Cooperativa Pesquera	438.628,14	29	
	1 Comité Pesquero	2.810,00	1	
	Eº	1.491.762,30	100	*
	B. Destino de los préstamos.			
	Producción	554.538,14	37	
	Comercialización	704.694,16	47	
	Transp. Máq. Agrícola	229.500,00	15	
	Sede Social	3.030,00	1	
	Eº	1.491.762,30	100	*

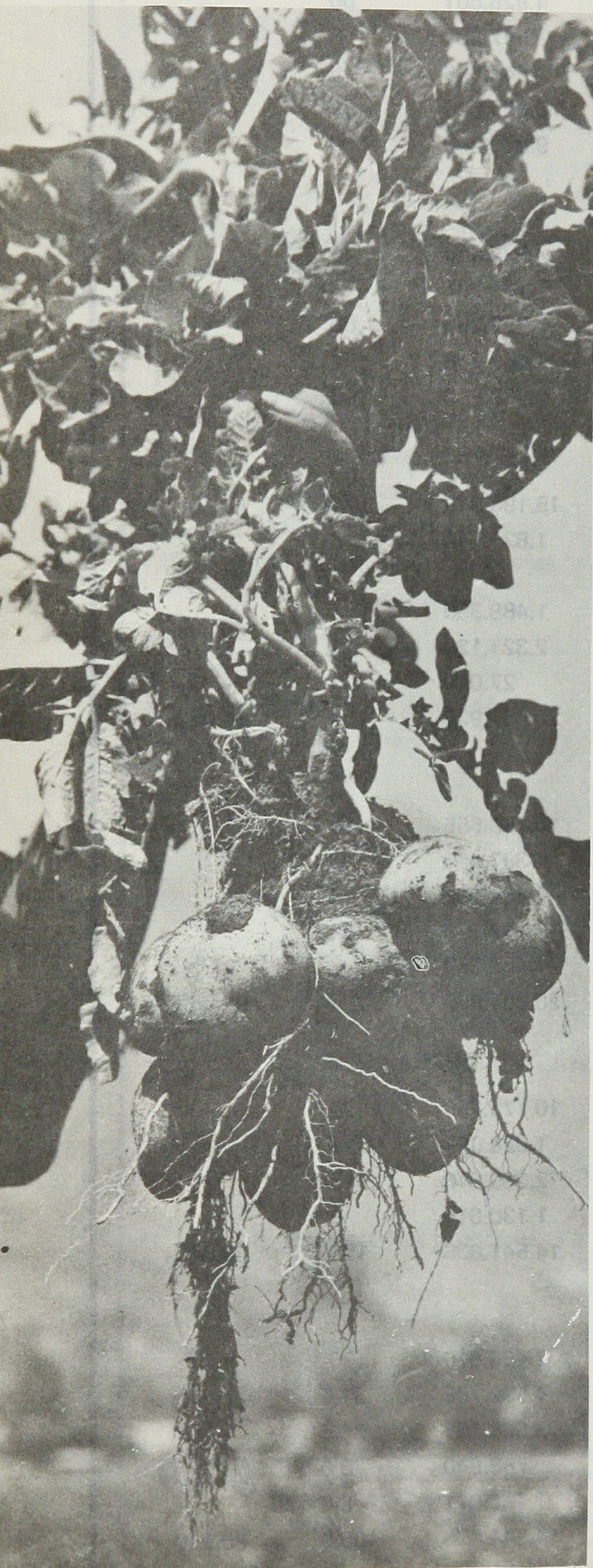
Notas: (1) Se incluyen Eº 1.315.922 a la compra de vehículos.

* Sin datos en el Departamento de Proyectos pues en esa época no estaba constituido como tal.

(2) Incluye Eº 1.090.447 destinados a vehículos.

** Cifras del 1º Enero al 30 Septiembre.

AÑO	ITEM	E°de cada Año	o/o	NUMERO DE BENEFICIARIOS
1968	A. Organizaciones beneficiadas			
	35 Cooperativas Campesinas	4.928.601	50	
	11 Comités Campesinos	547.287	5	
	7 Fed. y Sind. Campesinos	549.056	6	
	18 Coop. de Pesc.	3.825.306	39	
		9.850.250	100	*
	B. Destino de los préstamos			
	Comercialización	2.329.448	24	
	Transporte y Maq.	1.171.791	12	
	Producción	5.892.293	60	
	Consumo	456.718	4	
		9.850.250	100	*
1969	A. Organizaciones beneficiadas			
	38 Cooperativas Campesinas	15.198.318	73	
	12 Comités Campesinos	1.627.144	8	
	24 Federaciones Sindicales			
	Sindicatos	1.488.350	7	
	14 Cooperativas Pesqueras	2.321.126	11	
	1 Comité Pesquero	27.000	1	
		20.661.938	100	95.062
	B. Destino de los préstamos			
	Comercialización	10.159.555	49	
	Transporte y Maquinaria	387.460	2	
	Consumo	484.000	3	
	Producción	8.142.573	39	
	Objetivos Sindicales	1.488.350 (1)	7	
		20.661.938	100	95.062
1970**	A. Organizaciones beneficiadas			
	50 Cooperativas Campesinas	10.173.285	70	
	11 Comités Campesinos	1.028.094	7	
	12 Cooperativas Pesqueras	2.209.646	15	
	13 Sindicatos o Fed. Sind.	1.130.611	8	
		14.541.636	100	30.543
	B. Destino de los préstamos			
	Producción	4.460.610	30	
	Transp. y Máq. Agrícola	4.592.788	31,5	
	Comercialización	3.568.687	24,5	
	Consumo	788.940	6,0	
	Gastos y Sedes Soc.	1.130.611	8,0 (2)	
		14.541.636	100,0	30.543



Comercialización

Política de Comercialización

Las organizaciones campesinas han realizado un considerable esfuerzo para aumentar la producción agropecuaria, sin embargo en la mayoría de los casos han sido los grupos que manejan la industrialización, venta y distribución de productos agropecuarios, los que se benefician de todo esfuerzo. Se trata en consecuencia, de otorgar a las organizaciones campesinas los medios para manejar el proceso de comercialización de productos agropecuarios y terminar con la dependencia de las empresas que controlan la venta de productos y obtener para los productores campesinos los beneficios que este sistema genera.

Es erróneo suponer que una vez efectuado los cambios en el sector productor ocurrirán también rápidamente cambios en los sistemas de comercialización. El resultado será un retardo en el éxito de los programas de crecimiento de la producción, tal cual como nos lo ha indicado la experiencia.

Las soluciones encaminadas a subsanar los problemas enunciados se refieren al sector de comercialización en forma paralela al sector productor, esto se lograría mediante una integración de empresas campesinas que produzcan los mismos rubros en organizaciones a diversos niveles, con el objeto de aumentar los volúmenes a comercializar, bajando en esta forma los costos de comercialización. También concentrando la producción en las cooperativas se logra mejorar el poder de

negociación, permitiendo una mayor elaboración, envasado y etiquetado de los productos.

Se pretende en consecuencia, que las organizaciones enfrenten unitariamente el problema de comercialización de sus productos, reuniendo la producción en organizaciones a distintos niveles, para terminar en esta forma con la dependencia de empresas e instituciones ajenas al sector campesino.

Se han realizado diversos estudios, en conjunto con las Zonas, para otorgar anticipos de comercialización que le permiten a las organizaciones disponer del dinero suficiente para reunir la producción y vender en conjunto, eliminando en esta forma una serie de intermediarios a nivel local. Además este sistema permite guardar la producción hasta la época en que se consiguen los mejores precios.

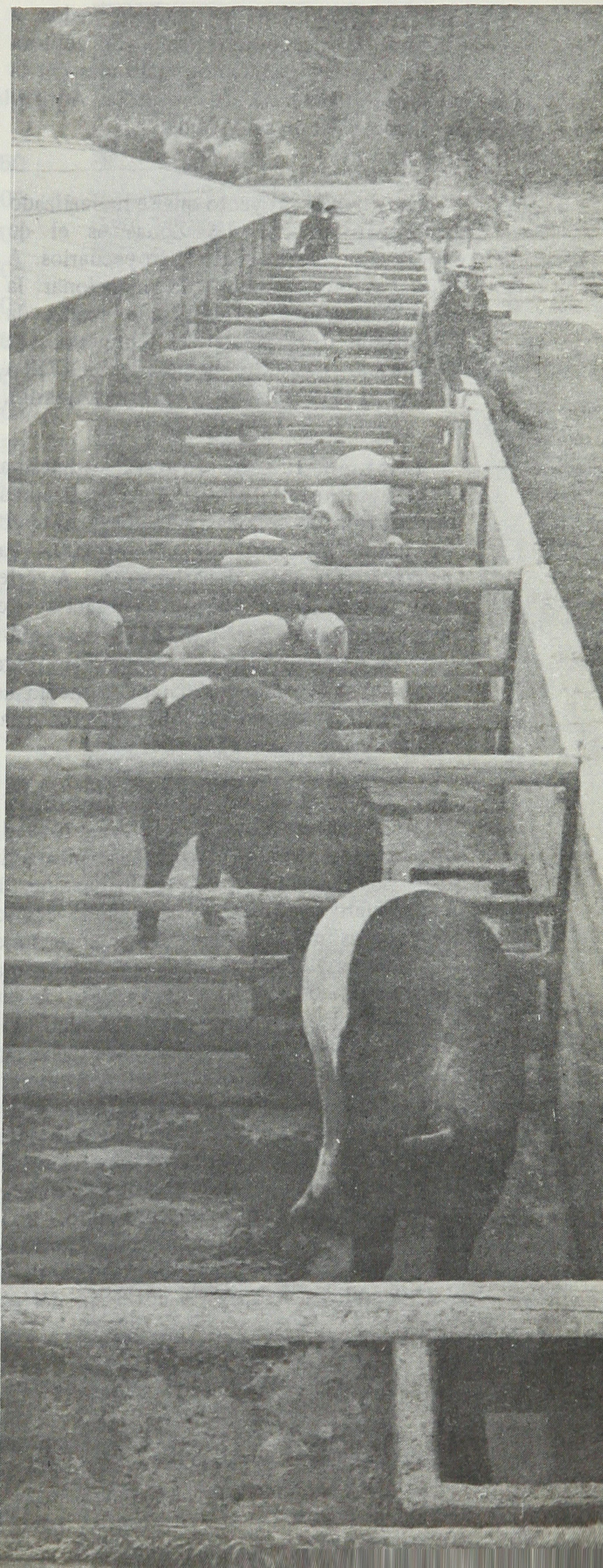
También es política de este Instituto que las organizaciones campesinas se hagan cargo de la infraestructura de comercialización que requiere un adecuado proceso de industrialización de productos, asegurando la participación de los campesinos dentro de la economía general del país.

Trabajos realizados

Se pretende a continuación hacer una breve descripción de los trabajos más importantes elaborados por el Departamento.

a) Asesoría a las Zonas para la elaboración de Proyectos Específicos de Crédito que tengan relación con la comercialización de productos. Por ejemplo, se podría indicar el proyecto que otorgó capital de operación a la Federación de Cooperativas Campesinas de Colchagua para superar la crisis del pollo broiler de principios de año.

Respecto a la comercialización de hortalizas, este Departamento está trabajando en conjunto con la IV Zona, para habilitar un local en la calle Lastra N° 1.000 que administre la precooperativa "El Roto



Chileno'', y que prestará servicios a cooperativas de todo el país. (Se adjunta cuadro con las operaciones realizadas por la precooperativa entre los meses de Abril y Septiembre del presente año.)

Otro tipo de proyecto que se ha realizado en conjunto con las Zonas es el de exportación de productos agropecuarios. A este respecto hay que mencionar la exportación de cebollas que realiza la Federación de Cooperativas Campesinas de Colchagua, por intermedio de SOCORA (Sociedad Comercial de la Reforma Agraria).

También la cooperativa campesina "Santiago Norte" de la IV Zona, realiza una exportación de cebollas y melones en cuyo proyecto de valor de E^o 400.00.- ha participado este departamento. A este respecto, el Departamento de Comercialización está impulsando proyectos en las organizaciones campesinas para exportar sus productos como un medio de obtener precios que no estén afectos a las variaciones del mercado local.

b) Con relación a la función de comercialización y elaboración de productos, se ha participado prestando asistencia técnica para la instalación de maquinarias y puesta en marcha de algunos proyectos que permiten a las organizaciones campesinas llegar con un productos más elaborado al mercado consumidor. A este respecto la iniciativa más destacada es la instalación del *Horno Secador para Aji Pimentón en Ovalle*, que les está permitiendo a los campesinos reducir las pérdidas que se producen normalmente con el secado del ají al sol. También se realiza posteriormente molienda del ají seco, distribuyendo la misma organización su producto a los consumidores finales como son: fábricas de cecinas, almacenes de consumo de cooperativas campesinas en el sur del país, etc.

c) Actividades de corretaje de productos.

El departamento de Comercialización ha establecido un sistema que permite a las organizaciones de provincia estar en conocimiento del mercado para sus

productos y establecer relaciones comerciales entre organizaciones y compradores de productos, ya sean éstos mayoristas o minoristas.

Este sistema es el "corretaje de productos" por medio del cual se coloca en contacto a un comprador y a un vendedor, sin tomar posesión de la mercadería a transar.

El sistema de corretajes es complementario al sistema de anticipos de comercialización, que reúne los productos de los socios en sus cooperativas y les permite vender en conjunto, obteniendo mejores precios y condiciones más favorables de negociación.

Otro aspecto del sistema de corretajes, es el abastecimiento de insumos a empresas cooperativas a los precios más bajos que presenta el mercado. A solicitud de una organización se procede a ubicar posibles abastecedores para sus necesidades. Principalmente se han hecho contactos importantes para el abastecimiento de ingredientes de alimentos concentrados con instituciones públicas y particulares.

Finalmente, se ha establecido un *sistema de información a Zona* donde se comunican periódicamente los precios de cerdos, ingredientes de alimentos concentrados y precios de hortalizas, pensándose en establecer un sistema que permita llegar con ésta información directamente a las cooperativas.

ABASTECIMIENTO DE PRODUCTOS A COOPERATIVAS

Couso y Tinkler-	
Bandejas 3.000	47.400
Covarrubias Vial-	
Harina Pescado 14 Ton.	40.000
Covarrubias Vial-	
Gluten Maíz	550
Mario Albayay-	
Harina Pescado 5 Ton.	14.527
E.C.A.-Cebollas 10 Ton.	4.200

**TRANSACCIONES MAS IMPORTANTES
REALIZADAS EN 1969**

Zona	Producto	Cantidad	Valor total E°
I	Orégano	12.500 Kg.	72.250
I	Ajos	9.600	2.250.000
ECA	Maíz	4.000 qq.	183.500
III	Curagüilla	4.000 "	186.000
VII	Afrecho Raps	15.000 "	633.500
X	Frejoles	5.000 Kg.	2.000
	Frejoles	30.000 "	18.000
	Garbanzos	3.000	7.200
	Avena	3.500	1.750
	Lentejas	6.000	14.400
	Alerce	1.300 Pulg.	31.200
	Alerce	1.300 "	23.400
XII	Arveja partida	200.000 Kg.	280.000
XII	Garbanzos	8.000 "	23.600
XII	Lentejas	4.000 "	10.400
II	Frejoles	4.000 "	5.000
VI	Ají	105 "	420
			3.732.620

**TRANSACCIONES MAS IMPORTANTES
REALIZADAS EN 1970**

Zona	Producto	Cantidad	Valor total E°
II	Ají Pimentón	100 Kg.	1.600,00
II	P. Molido	50 "	800,00
I	Orégano	6 Ton.	51.132,00
IV	Garbanzos	4 "	12.400,00
V	Quillay	9.352 "	62.658,40
	Vino	230.298 Lt.	465.089,78
	Garbanzos	30 Ton.	93.000,00
	Cebollas		114.637,80
	Porcinos	2.716 Kg.	24.342,96
VI	Lentejas	30 Ton.	72.000,00
VI	Lana oveja	2.500 Kg.	25.000,00
VII	Porcinos	48.086 "	442.638,77
VII	Garbanzos	10.000 "	35.000,00
XII	Arvejas partidas	26.958" "	154.789,72
			1.553.089,43



El pescador artesanal ha sido atendido directamente por INDAP en sus esfuerzos por progresar aceleradamente en lo social y en lo técnico.

A comienzos de 1965 se constituyó la Oficina Coordinadora de Pesca y que trabajó durante dos años en esto:

1. Estudio de la realidad del sector de pescadores artesanales;
2. Elaboración de elementos para contratar un crédito internacional de un millón de dólares para adquirir motores marinos. Estos elementos eran básicos para modernizar los trabajos de pesca artesanal;
3. Adquisición de redes por un costo total de 40 mil dólares;
4. Importaciones de cien motores fuera de borda y de cien trajes de buzo para apoyar el esfuerzo de los pescadores artesanales;
5. Estudio de diversos proyectos específicos para crear puertos y terminales pesqueros en diversos lugares de la costa comprendido entre Aconcagua y Chiloé;
6. Elaboración de un plan de asistencia técnica y crediticia para este sector.

A fines de 1967 se dió por cumplida la labor de la Oficina Coordinadora. Habría que señalar que desde mayo de 1960 funcionaba una institución administradora de los créditos internacionales para pesca y que se llamó Sociedad Auxiliar de

Pesca arte- sanal

CREDITO PESQUERO 1968-1969

Actualizado al 30 de noviembre de 1969

Zonas	Número de Cooperativas	Monto del Crédito
I	4	618.121,43
II	4	62.107,00
III	10	623.696,70
IV	5	721.501,80
VII	1	9.000,00
IX	7	2.333.415,50
XII	8	501.516,64
XIII	13	715.271,58
XV	5	636.736,23
Totales	57	6.221.366,80

Los créditos entregados comprenden materiales de pesca, equipos de buceo, motores marinos, dinero en efectivo y varios.



Cooperativas Pesqueras, más conocida por su sigla PESCOOP. Esta institución no se incorporó al Instituto de Desarrollo Agropecuario y siguió actuando en ciertos aspectos de asesoría solamente.

En julio de 1968, cuando ya el trabajo anterior comenzaba a fructificar, se estimó necesario crear el Departamento de Pesca dependiente de la Subdivisión de Créditos y Operaciones. El trabajo que le correspondió desarrollar, hasta abril de 1969, fue:

- a. Difundir la idea cooperativa y dar un fuerte impulso a la acción empresarial de la cooperativa de pescadores artesanales;
- b. Abordar los problemas de comercialización de los productos del mar;
- c. Asesorar a las organizaciones de

pescadores en la elaboración de proyectos específicos;

d. Buscar las posibilidades de mejorar los canales de distribución de los productos del mar en la acción de suprimir la frustrante cadena de intermediarios mayoristas;

e. Buscar modo de trabajar simultáneamente con entes afines de otras instituciones estatales para evitar el paralelismo en la atención al pescador artesanal.

Desde 1970, el Departamento de Pesca pasó a ser una Subdivisión dependiente de la División de Asistencia Técnica y Crediticia.

Los siguientes gráficos ilustran los alcances de la asistencia social y crediticia de INDAP al pescador artesanal:



COOPERATIVAS DE PESCADORES

Zona	Nº Cooperativas	Nº Socios	Capital Pagado
I	5	366	13.630
II	8	305	21.934
III	8	585	14.282
IV	2	177	3.978
VI	2	137	2.959
VII	1	56	5.000
IX	12	843	47.273
XI	3	148	3.548
XII	3	182	17.100
XIII	12	518	21.034
XIV	2	54	1.185
XV	2	90	1.150
Totales	60	3.461	153.075

FUENTE: Subdivisión de Pesca y Departamento de Cooperativas del INDAP.

Crédito Pesquero para 1970: Eº 12 millones

PRODUCCION ARTESANAL DE PESCADOS Y MARISCOS

Producción Artesanal

(Año 1968. Año 1969 no hay datos)

Zonas	Pescado en Toneladas	Mariscos en Toneladas
I	14.600	826
II	3.141	2.150
III	6.572	2.016
IV	9.648	137
VII	688	1.366
IX	25.305	5.714
XII	822	853
XIII	1.659	34.192
XV	100	2.137
Total	62.535	49.391

A la suma de 12 millones 623 mil 542 escudos llegó el programa de Crédito Pesquero dispuesto por el Instituto de Desarrollo Agropecuario para el año 1970.

Beneficia a pescadores artesanales agrupados en 60 cooperativas que se extienden de Arica a Punta Arenas.

El programa comprende diversos implementos de pesca, embarcaciones, equipo de buceo y motores interiores.

La distribución del presupuesto por zonas es la siguiente:

Zona	Monto
I Tarapacá y Antofagasta	2.927.558
II Atacama y Coquimbo	390.258
III Valparaíso y Aconcagua	1.058.370
IV Santiago	810.260
VII Linares y Maule	422.945
IX Concepción y Arauco	4.341.576
XII Valdivia y Osorno	763.932
XIII Llanquihue y Chiloé	1.523.202
XV Magallanes	383.450

Vivien- da y equipa- miento

LABOR REALIZADA.

A. Terminación y ampliación de Plantas Industrializadoras de Productos Agropecuarios a nivel regional.

Planta Industrializadora de Leche de Temuco.

Correspondió a este sexenio terminar las obras civiles, hacer la adquisición importación, instalación y puesta en marcha de la maquinaria como asimismo, perfeccionar los instrumentos para la administración de la Planta por parte de la Cooperativa Agrícola y Lechera de Cautín Limitada.

La Planta comprende la construcción de 2.700 m² con una inversión de E° 11.000.000, quedando instalada en su primera etapa con una capacidad de procesamiento de 50.000 litros de leche diarios, ocupando una fuerza de trabajo de 40 personas y pudiendo producir queso, mantequilla y leche pasteurizada.

Para la presente temporada ya se ha ampliado la capacidad de la Quesería y se espera dejar instalada la torre para secado de leche, elevando con ello la capacidad de recepción de la Planta a 200.000 litros de leche diarios. Esta segunda etapa ha sido financiada por Corfo.

La Planta Industrializadora de Leche de Temuco se encuentra en producción desde Diciembre de 1968

Planta Industrializadora de Leche de Ancud.

Correspondió a la terminación de las obras civiles, importación, instalación y puesta en marcha de la maquinaria. La superficie de construcciones de la Planta alcanza a 1.600 m². con una inversión de E° 8.000.000, tiene una capacidad de recepción de 30.000 litros de leche diarios, pudiendo elaborar queso, mantequilla y leche flúida.

La Administración, por primera vez en una obra de esta naturaleza se entregó a una Cooperativa Campesina que agrupa a los campesinos de Chiloé insular.

La planta ha permitido la ocupación de 25 personas, además de consumir como combustible leña producida por los propios cooperados.

Se encuentra en producción desde Octubre de 1969.

Planta Industrializadora de Leche de Victoria

La planta ha permitido la ocupación de 25 personas, además de consumir como combustible leña producida por los propios cooperados.

Se encuentra en producción desde Octubre de 1969.

Planta Industrializadora de Leche de Victoria.

Correspondió en esta Planta proyectar y construir las ampliaciones necesarias para la fabricación de queso, diversificando la producción ya existente en la Planta, especialmente dedicada a la Leche en Polvo y Mantequilla. Además se remodeló la Planta existente, todo lo cual significó una inversión de E° 5.000.

Con esta ampliación se aumenta en 40.000 litros de leche diarios la capacidad de recepción de la Planta, quedando ésta con una capacidad total de recepción de 80.000 litros de leche diarios.

La Planta está administrada por la

Cooperativa Agrícola Lechera de Victoria Limitada, encontrándose en estudio un contrato de arrendamiento para perfeccionar legalmente la tenencia de esta Planta por parte de la Cooperativa.

Esta Planta para su funcionamiento ocupa 35 personas. Está en funcionamiento desde Agosto de 1970.

Matadero Frigorífico de Temuco.

Correspondió ejecutar las obras de terminación, contratación, importación, instalación y puesta en marcha de la maquinaria con una inversión de E⁰ 32.000.000.

La Planta Faenadora de Carne tiene una capacidad de matanza en una jornada de 240 vacunos; 300 ovinos; y 300 porcinos, además del procesamiento de los subproductos derivados de esta misma matanza. Posee además, una capacidad de almacenamiento en cámaras frigoríficas de 500 vacunos, 600

ovinos, 600 porcinos, 40 tambores de manteca y 20 barriles de tripas.

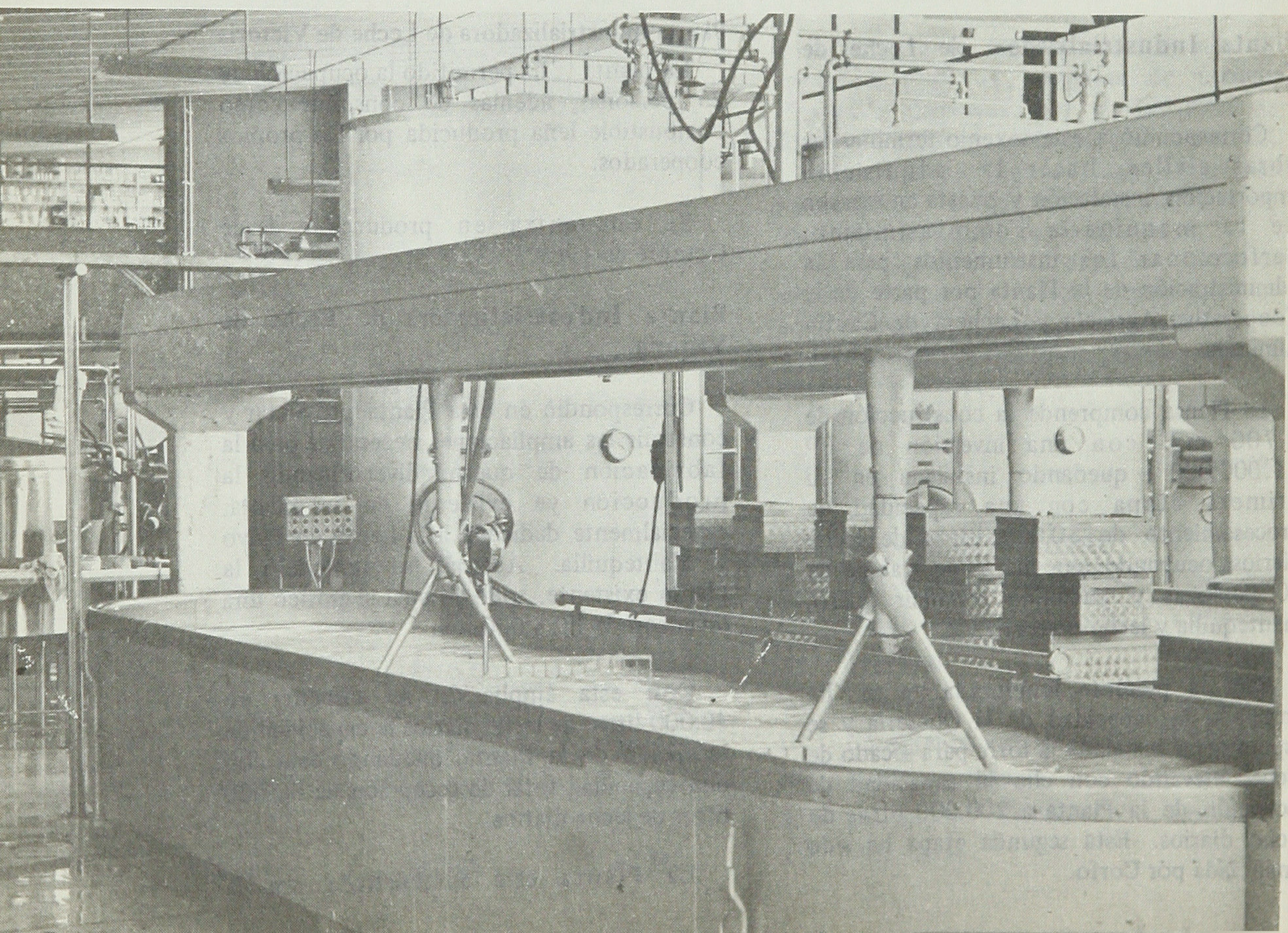
La superficie construída alcanza a 9.200 m² y tiene una capacidad ocupacional de 130 personas.

La administración de esta obra ha sido entregada a la Sociedad de Construcciones y Operaciones Agropecuarias S.A. (SOCOAGRO), que ha centralizado la administración de la red de mataderos a fin de coordinar la política nacional respectiva.

Se encuentra en funciones desde el 5 de Diciembre de 1968.

B. Planificación y Asistencia Técnica en Terreno de Construcciones de Infraestructura Agropecuaria a Nivel Predial y de Organizaciones.

En este aspecto la labor se ha realizado en estrecha coordinación con los equipos de Zona, con el objeto de hacer posible las



construcciones que requieren los distintos proyectos en la forma más racional y económica.

En general el trabajo se ha referido a la ejecución de planos, especificaciones técnicas, presupuestos y demás estudios que requieren normalmente un proyecto de construcción, para completarse con la supervisión técnica en terreno en la medida de las disponibilidades de personal. Para obtener mejores resultados esta acción se ha completado con algunos cursillos y charlas sobre construcción impartidas a personal de zonas o beneficiarios por profesionales de esta Subdivisión.

Considerando que los proyectos zonales se han dirigido principalmente al desarrollo de programas de aves y porcinos, se tiene, haciendo una estimación aproximada el siguiente cuadro de m2. construídos:

Zona	Programa Aves	Programa Cerdos
III	9.000 m2.	7.525 m2.
IV		10.000 m2.
V	43.600 m2.	—
VII	—	20.100 m2.
VIII	4.200 m2.	—
IX	10.000 m2.	—

Total m2. construídos= 104.425 m2.

Estimando el m2. de estos pabellones a un valor actual de E° 80/m2. se tendría una inversión aproximada de E° 8.354.000.

Se hace presente que fuera de la cifra de m2. indicados existe una gran cantidad de planteles que fueron edificados sin la supervisión directa de esta Subdivisión, pero contando con planos y demás antecedentes proporcionados por ésta.

Dentro de los proyectos en beneficio de las Organizaciones y en un rubro distinto se pueden mencionar los siguientes:

Planta Fileteadora y Frigorífico de Pescado de Caleta “El Membrillo” Valparaíso.

Esta construcción financiada con un crédito del Instituto a la Cooperativa de Pescadores de Caleta El Membrillo Limitada,

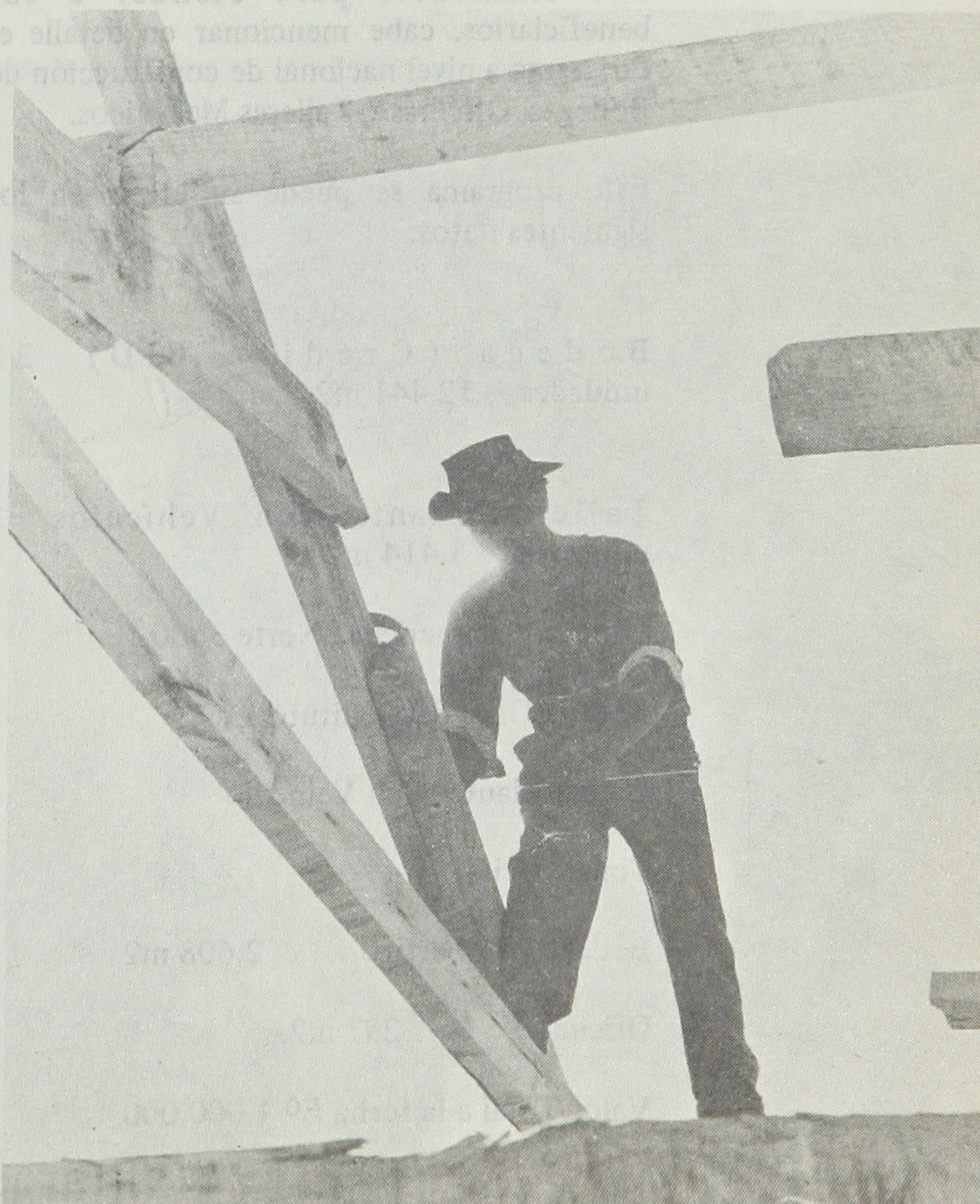
está próxima a entrar en funcionamiento. El monto total de la inversión ascenderá a un total de E° 750.000 (esto incluye un valor de E° 250.000 , en equipo mecánico) y su superficie edificada es de 300 m2.

Planta Secadora de Ají Ovalle:

Esta planta financiada con un Crédito de Indap a la Cooperativa Agrícola La Torre, la Sosa y Algarrobo Limitada, comprende la edificación de un Horno Secador, Bodegas y Pasos Cubiertos, que hacen un total de 652 m2. Está actualmente en funcionamiento, faltando solamente el pabellón de administración. El valor total de la inversión incluyendo cultivos y mejoramiento de terrenos alcanza a la suma de E° 600.000.

C. Proyecto y Ejecución de Obras de Equipamiento y Servicio para la misma Institución y Asesoría Técnica General:

Se ha ejecutado para la Institución una



vasta gama de trabajos entre los que se puede citar:

- Casas para funcionarios en zonas (La Ligua, Puchuncaví, Los Andes, Punta de Codegua, Jardín Botánico Viña del Mar).
- Centrales de Capacitación: (Temuco y Arauco).
- Bodegas, Oficinas y Talleres de Mantención de Vehículos (Programa a nivel nacional).
- Reparaciones y refacciones en general (Centrales de Capacitación, Oficinas de Santiago).
- Asesoría general a las diferentes unidades del Instituto en materias de la especialidad que se ha traducido en numerosos estudios, como tasaciones, peritajes, etc.

Por su importancia en volumen de inversión y significativo aporte a los recursos del Instituto, para atender a sus beneficiarios, cabe mencionar en detalle el Programa a nivel nacional de construcción de Bodegas, Oficinas y Talleres Mecánicos.

Este programa se puede sintetizar en los siguientes datos:

B o d e g a (C r é d i t o B I D) 33
unidades 12.441 m².

Talleres Mantención Vehículos 3
unidades 1.414 m²

Bodega Panamericana Norte 3600

Bodega Gral. del Instituto

Garage Mantención Vehículo

Construcción

Bodega y Cobertizo 2.608 m².

Oficina 297 m².

Valor Total a la fecha E° 1.000.000.

Planificación de vivienda y Equipamiento Rural:

Sobre la base de financiamiento aportado por el Ministerio de la Vivienda y Urbanismo (Convenio Indap—Corhabit) esta Subdivisión realizó una vasta encuesta recogiendo las necesidades en materia de vivienda y equipamiento comunitario entre las Organizaciones atendidas por el Instituto a lo largo del país.

Como resultado de estos contactos, se configuró una lista de postulantes bastante extensa, realizándose para algunos de ellos proyectos completos de vivienda y/o equipamiento. Debido a una falta de adecuación de la estructura institucional para afrontar el problema de la vivienda rural, hasta el momento, sólo se encuentran actualmente aprobados por Corhabit y prontos a recibir financiamiento los siguientes proyectos:

Cooperativa Campesina de Marchigüe:
162 casas de 57 m². c/u. Valor Total del Proyecto: E° 2.100.000.

Cooperativa Campesina Chépica Limitada: 84 casas de 57 m². c/u. Valor Total del Proyecto: E° 1.000.000.

Centro de Vecinos Lo Figueroa. Obras de mejoramiento de viviendas existentes por un valor aproximado de E° 300.000.-

Al margen del Ministerio de la Vivienda, y disponiendo para ello financiamiento el propio Instituto, se han ejecutado las siguientes obras:

XII Zona — —Comité San Carlos de Collipulli=12 viviendas de 54 m². c/u.

—Sede Social para Obreros del Campex Trianón = 150 m².

IX Zona —Centro de Equipamiento Comunitario para Comité Campesino “La Calle” -Hualqui= 150 m².

VI Zona — Centro de Equipamiento Comunitario para Comité Campesino de Hualqui-Talca= 70 m².

Capacitación

exigencia. En esta forma, la capacitación ha estado orientada a responder a las necesidades del proceso de desarrollo de las organizaciones, y simultáneamente, producir el cambio de valores y actitudes tradicionales del campesinado.

2. Contenido de la capacitación.

Los contenidos de la capacitación realizada han sido definidos tanto en función de los programas de los campesinos y de los programas de Indap con sus organizaciones, como en relación a los fines que se persiguen con el proceso de cambio agrario.

1. Objetivos de la Capacitación.

Las tareas del Movimiento Campesino y de la Economía Campesina requieren individuos y organizaciones capaces de asumir eficientemente sus responsabilidades y derechos derivados de estas tareas.

La acción capacitadora de indap ha desarrollado sus actividades con el objeto de preparar a campesinos, pescadores artesanales y funcionarios de acuerdo a esta

De esta manera, se ha tratado de responder a los problemas concretos de las organizaciones campesinas, pero dentro de un marco de acción más global y permanente, el cual está determinado por el Movimiento Campesino y la Economía campesina y el necesario cambio de valores sociales y culturales que lo acompaña.

1. El proceso de cambio y desarrollo.

1.1 Dinámica y proyecciones del proceso de cambio global.



- 1.2 El papel de las clases sociales y las organizaciones populares en el cambio.
- 1.3 El rol del Estado y sus Instituciones en el desarrollo.

2. La reforma agraria como parte del proceso global de desarrollo.

- 2.1 Objetivos y logros de la reforma agraria.
- 2.2 La participación de los campesinos y sus organizaciones en el proceso de reforma agraria.
- 2.3 El papel de las instituciones del sector agrícola.
- 2.4 La ley de la Reforma Agraria.

3. La unidad campesina.

- 3.1 Naturaleza y sentido de la unidad campesina.
- 3.2 Estructura de la unidad campesina.

4. La organizaciones campesinas.

- 4.1 Conducción y marcha de las organizaciones campesinas
- 4.2 Administración de las organizaciones campesinas.
- 4.3 La estructura de las organizaciones campesinas y sus interrelaciones.
- 4.4 Capacitación sindical.
- 4.5 Capacitación cooperativa.
- 4.6 La integración y participación de la mujer en cooperativas y sindicatos.

5. Capacitación técnica.

Capacitación del Personal

1965	—	463	funcionarios
1966	—	502	
1967	—	672	
1968	—	438	
1969	—	2.270	
1970	—	435	
Total		4.780	funcionarios

CENTRALES DE CAPACITACION.

La Serena	La Serena
Viña del Mar	Viña del Mar
La Punta	Rancagua
Hernán Mery	Linares *
Capilla Cox	Chillán
Los Angeles	Los Angeles
Quillaytun	Arauco
Trianon	Temuco
Centinela	Osorno
Bella Vista	Ancud
Río Los Ciervos	Punta Arenas

* Convenio por firmarse entre Cora e Indap.

Campesinos Capacitados

Dirigentes Capacitados

Año	Cooperativa	Sindicato	Pequeños Agricultores	Organizaciones Femeninas	Otras	Total
1965	—	—	—	—	—	—
1966	328	452	380	220	52	1.432
1967	523	1.223	432	480	191	2.849
1968	824	1.396	739	934	301	4.194
1969	1.749	2.115	1.656	—	494	6.014
Total	3.424	5.186	3.207	1.634	1.038	14.489



Bases Capacitadas

Año	Cooperativas	Sindicatos	Pequeños Agricultores	Organizaciones Femeninas	Otras	Total
1965	—	—	—	—	—	—
1966	287	970	274	450	184	2.165
1967	445	2.737	367	561	298	4.408
1968	2.196	6.274	2.568	1.621	334	12.993
1969	11.365	21.629	22.873	—	322	56.189
Total	14.293	31.610	26.082	2.632	1.138	75.755

Comunicaciones

“Como una manera efectiva de reforzar los programas de INDAP, tanto promocionales como técnicos, se estructuró en 1965 una labor de Difusión y Comunicaciones. Se trató de usar todos los medios y métodos modernos de que se disponen en la actualidad para cubrir ampliamente el sector rural de Chile.

Esta labor contribuyó a despertar el interés de los campesinos por sus propios problemas y por sus posibles soluciones.

Se consideró la absoluta necesidad de ofrecer al auténtico campesino publicaciones que le sirvieran para autosuperarse y para comprender mejor la tarea de promoción rural iniciada por el Gobierno del Presidente Eduardo Frei.

Se impulsó, además, la difusión pedagógica radial y se han comenzado a estudiar labores de teatro y de desarrollo del folklore para estímulo de las artes populares que abundan en el campo.”

Fue la primera referencia oficial al trabajo de Comunicaciones de INDAP que hizo un ejecutivo de la institución. El Vicepresidente Ejecutivo Subrogante, Hamilton Hurtado Piffaut, en oficio 508 dirigido al Ministro de Agricultura con fecha 25 de febrero de 1966, sintetizó en esas líneas, dentro de un texto total informativo de quince páginas, lo que se trataba de hacer.

Cuando llegó el equipo de gobierno del Presidente Frei al Ministerio de Agricultura se encontró con que, para difusión de todo el sector, sólo había una Oficina de Divulgación. Esta se dirigía, principalmente, al agricultor mediano y grande y lo noticiaba de diversas actividades y datos de interés. Al campesino lo ignoraba completamente, pues el criterio dominante hasta noviembre de 1964 era que el trabajador agrario no podía tener mayor contacto con el principal centro de poder y de decisión de Chile sino a través del Ministerio del Trabajo y sólo en circunstancias muy calificadas.

El campesino era estimado de hecho como, un ser socialmente inerte; los patrones lo consideraban una buena herramienta de trabajo; nadie le hablaba de superar su

situación, de organizarse para llegar a ser dueño de la tierra, ni de prepararse para ello.

El nuevo criterio lo expresó el Presidente de la República en el Mensaje al Congreso Nacional del 21 de Mayo de 1966, dieciocho meses después de haber asumido su cargo, en los siguientes términos:

“Preocupación especial del Gobierno ha sido la tarea de incorporar más plenamente a los beneficios de la educación, la cultura, los derechos cívicos, las expectativas de organización social y de capacitación técnica, entre otros, a los campesinos. Ellos constituyen, aproximadamente, un cuarto de la población total del país.

En esta tarea han venido contribuyendo diversas instituciones del Estado, pero de un modo muy especial y singular el Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP.”

Esas fueron las razones para crear en INDAP un sistema de difusión que, respondiendo a los anhelos del Presidente Frei y que expresara en el Programa de Gobierno que ofreció al país en la campaña de 1964 y concretando el criterio de los ejecutivos del Instituto, comenzara a liberar al campesino de las ataduras que frenaban su incorporación al proceso social de Chile.

Primero fue una Oficina de Difusión, luego Subdivisión de Difusión y Relaciones Públicas. Ahora es la Subdivisión de Comunicaciones.

No se trataba de hacer Relaciones Públicas, es decir de sembrar a los cuatro vientos de la publicidad y de la información lo que estaban haciendo los dirigentes y las unidades del Instituto de Desarrollo Agropecuario; o de interesar los diversos centros de poder o de decisiones en el trabajo de promoción y de desarrollo social y técnico en que estaba comprometido INDAP. Se trataba de apoyar ante el campesino, por medios directos de comunicación, el trabajo promocional que realizara la institución. El Instituto, de hecho, no ha tenido Relaciones Públicas sino en circunstancias muy específicas.

Los canales de operación en estos seis años de la Subdivisión de Comunicaciones han sido éstos:

1. Medios escritos:

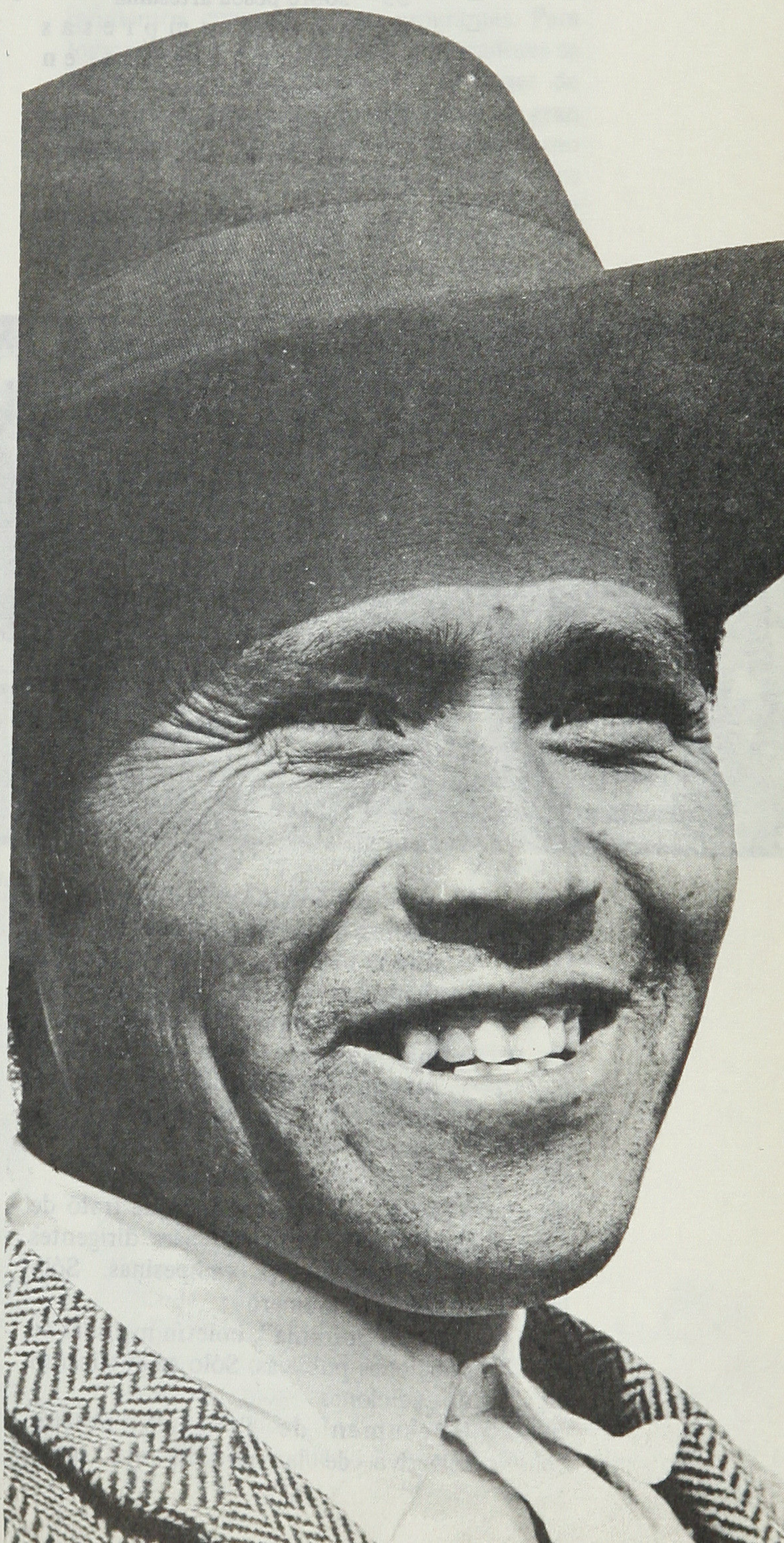
- a. básicamente ha sido el periódico "Quiubo compadre". Desde un comienzo sirvió como apoyo del trabajo de desarrollo social, de asistencias técnicas y crediticia que el Instituto iba haciendo con campesinos y pescadores artesanales. Al concluir el sexenio se insistió en la misma línea, procurando interesar al lector tanto en los progresos logrados cuanto en las posibilidades de mejorarlos aún más o de abrir nuevos horizontes de desarrollo.

Se editaron ciento dieciocho ediciones de la revista. El tiraje fue, inicialmente, de no más de cinco mil ejemplares por edición; el último tiraje promedio -enero-octubre 1970- fue de 36 mil ejemplares. El tiraje total fue de siete millones 914 mil ejemplares, entre junio del 65 y septiembre del 70.

Los sindicatos, cooperativas y comités presindicales y precooperativos campesinos recibieron las 118 ediciones a través de las oficinas de área de INDAP.

Para crear interés en campesinos y pescadores se escribieron, básicamente, artículos sobre los siguientes temas:

- | | |
|-------|-----------------------------|
| - 291 | sobre reforma agraria |
| - 177 | sobre organización sindical |



- 130 sobre organización cooperativa
- 179 sobre asuntos culturales
- 127 sobre otros tipos de organización
- 169 sobre educación y economía del hogar
- 35 sobre pesca artesanal
- 63 sobre empresas comunitarias en funcionamiento
- 65 sobre política y obra del Gobierno del Presidente Frei
- 18 suplementos técnicos, en colores, editados en los últimos dos años.

asuntos del agro aparecieran en diarios de Santiago y provincias. Se editaron ciento tres ejemplares en el segundo semestre de 1968 y primero de 1969

- INDAPITO, revista interna del personal del Instituto, de la que se editaron seis números durante 1969.

c. Publicaciones no periódicas:

- “El Campesino y el Saber”, enciclopedia preparada y elaborada por funcionarios de esta Subdivisión (cuando era Oficina de Difusión, solamente), impresa en España y distribuida a los campesinos y



b. otras publicaciones periódicas: por diversas razones se publicaron sólo unos cuantos números de las siguientes revistas del Instituto y que tenían fines más específicos y más concretos que el propósito general del señalado en la letra a. Entre tales publicaciones hay que citar:

- “Tierra”, revista mensual que trató de llevar temas culturales para dirigentes de organizaciones campesinas. Sólo apareció un número
- “INDAP informa”, boletín mensual de relaciones públicas. Sólo se publicaron dos ediciones
- “Resumen de Prensa”, boletín selectivo de las noticias que sobre

pescadores en 1970. Se editaron cien mil ejemplares. Ha sido declarada, por decreto fundado del Ministerio de Educación, “texto auxiliar” para la Educación Básica

- 60 folletos mimeografiados sobre aspectos diversos, como los contenidos en las ediciones de “Quiubo compadre”
- 11 folletos sobre cooperativismo pesquero
- 6 sobre capacitación
- 36 sobre temas diversos, mimeografiados unos e impresos en talleres gráficos otros
- 45 cartillas sobre temas específicos de divulgación técnica, organizada o cultural; todos impresos en talleres gráficos

— 32 afiches de apoyo a líneas de trabajo de INDAP, o de apoyo a trabajos de federaciones o confederaciones campesinas.

2. Medios audiovisuales:

Aquí se reúnen los trabajos en radiodifusión, en cinematografía, y en otras formas de acción.

a. radiodifusión.

Se creó un espacio diario de diez minutos de duración y que, bajo el nombre de "Escucha Bien Campesino", graficó con las técnicas



propias de este medio de comunicación las políticas de desarrollos técnicos y de organización en que estaba empeñado INDAP.

Se transmitieron, entre el 7 de junio de 1965 y el 23 de septiembre de 1970, mil quinientos cuarenta y tres programas. Para lograr llegar a los campesinos y pescadores se siguieron dos vías de acción: disponer de espacios en una emisora snatiaguina de gran alcance (50 o más kilowatts en antena, como potencia transmisora de salida) y de espacios en las estaciones locales de capitales de provincias y de algunas cabeceras de departamentos. Se formó, de este modo, una red permanente de unas dieciocho emisoras.

Desde 1970 fue un medio exclusivamente informativo que se alimentó con informaciones del Instituto, de las federaciones provinciales de cooperativas y sindicatos específicos y realizaciones concretas de campesinos y pescadores y con un plan de difusión folklórica y artesanal.

— Se puso en difusión un programa de captación y desarrollo de valores folklóricos campesinos durante ocho meses de 1967. Se llamó "Chile ríe y canta", encargado al folklorista René Largo Farías. Por medio de frases publicitarias se insistieron aspectos básicos de la política campesina del Gobierno del Presidente Frei. Por reducción de recursos, el programa debió ser cancelado.

— En la provincia de Arauco se puso en transmisión un programa de media hora, tres veces a la semana, en los meses de julio y agosto de 1970, destinado a reforzar aspectos de Capacitación que fueron requeridos por la respectiva Subdivisión.

— Durante tres meses, a fines de 1969, se transmitió dominicalmente y con auspicio de INDAP un programa de divulgación de la música folklórica que, en cierta medida, trató de reeditar "Chile ríe y canta". Se confió al folklorista José María Palacios y éste lo presentó bajo el título de "Aún tenemos música chilenos." Por no cumplir con las necesidades de divulgación requeridas por la Unidad de Teatro y Folklore de

Comunicaciones el programa fue suspendido indefinidamente.

b. cinematografía.

- Para disponer de material en un espacio de tres minutos de televisión fueron filmados cuarenta cortos sonorizados y en 16 milímetros. Las tomas se hicieron en casi todas las zonas agrarias del país. Las exhibiciones se hicieron en los canales católicos de Santiago y Valparaíso.
- Se filmaron cinco documentales, de más de un cuarto y de menos de media hora, destinados a apoyar el trabajo de desarrollo social y técnico de los campesinos. Han sido proyectados en sindicatos, cooperativas, escuelas de Educación Básica y lugares públicos, sitios de exposiciones. Se estimó en sesenta y siete mil el número de campesinos que vió dichos trabajos.
- Se filmaron tres documentales en colores, 35 milímetros, sonorizados para el Ministerio de Agricultura y que describieron las realizaciones de cinco

años de reforma agraria. Uno de esos documentales se refirió, separadamente, a la tarea de INDAP.

c. otras formas.

- Para apoyar el trabajo de los promotores sociales se fotografiaron veintisiete series de temas capacitadores en dindicalismo, cooperativismo, organización de la comunidad, educativas y de formación cívica. Son las filminas. Para exhibirlas se dotó a las direcciones zonales de equipos audiovisuales que permitían exhibir las filminas y difundir por amplificadores electrónicos la charla grabada por un entendido en la materia.

2. medios culturales.

En este rubro se encierra la amplia labor desarrollada por la unidad de Teatro y Folklore. Especialmente interesante, en lo que a apoyo al desarrollo social se refiere, fue la labor cumplida en los últimos dos años.



Trabajos comunitarios

- Los especialistas en Teatro buscaron las experiencias existentes, en 1966, en Teatro Campesino; luego programaron cursos de capacitación teatral, previa una interesante experiencia hecha en el Departamento de Santa Cruz que comenzó ese mismo año; y finalmente se hizo difusión teatral propiamente tal. Se realizaron cuatro grandes giras con obras de contenido social, que rubricaban la instrucción sindical y cooperativa y, en general, desarrollaban el interés por la organización de los campesinos
- Los entendidos en Folklore se dedicaron, principalmente después de 1966, a elaborar un diagnóstico general de las manifestaciones folklóricas campesinas y a orientar el desarrollo de algunas expresiones que se encuadraban dentro de los fines de INDAP.

Hay que señalar, eso sí, que la Subdivisión de Comunicaciones no comenzó una competencia estéril con entidades teatrales o folklóricas, ni con institutos universitarios dedicados a la investigación o a la extensión folklóricos. Se limitó sólo a la búsqueda de valores auténticos en el mundo campesino, si bien en alguna época se trató de influir en la creación de un nuevo tipo de folklore con contenido social.

Para culminar algunos trabajos de folklore, la Subdivisión apoyó la edición de un disco de 33 revoluciones por minuto con canciones campesinas tradicionales del Departamento de Santa Cruz y montó una presentación de seis conjuntos folklóricos de la provincia de Colchagua en el Teatro Municipal.

- En artesanías la tarea ha sido extraordinariamente lenta por la vastedad del mundo a investigar y por la escasez de personal idóneo que para esta tarea contó la Subdivisión.

Más allá del trabajo específico de la Subdivisión de Comunicaciones en los objetivos señalados, hay que agregar el trabajo comunicador realizado por otras unidades de INDAP a las que Comunicaciones prestó simple asesoría.

“Los trabajos comunitarios demuestran disciplina, solidaridad, amor al prójimo, espíritu de sacrificio y amor a la patria”, dice el ministro Hugo Trivelli.

Qué son los Trabajos Comunitarios.

Los trabajos comunitarios corresponden a actividades desarrolladas por los campesinos para la realización de obras que superan problemas de infraestructura general que afectan a la comunidad y al sector. Ejemplo de estas obras son la construcción de caminos, puentes, escuelas, postas y policlínicos, sedes sociales, bodegas, campos deportivos, etc.

Los trabajos comunitarios se caracterizan por ser iniciativas auténticas y propias de los campesinos organizados en los cuales aportan fundamentalmente la idea, trabajo manual y ahorros propios de la comunidad. Además reciben la ayuda técnica del INDAP y el concurso de otras instituciones cuando éste no puede hacerlo.

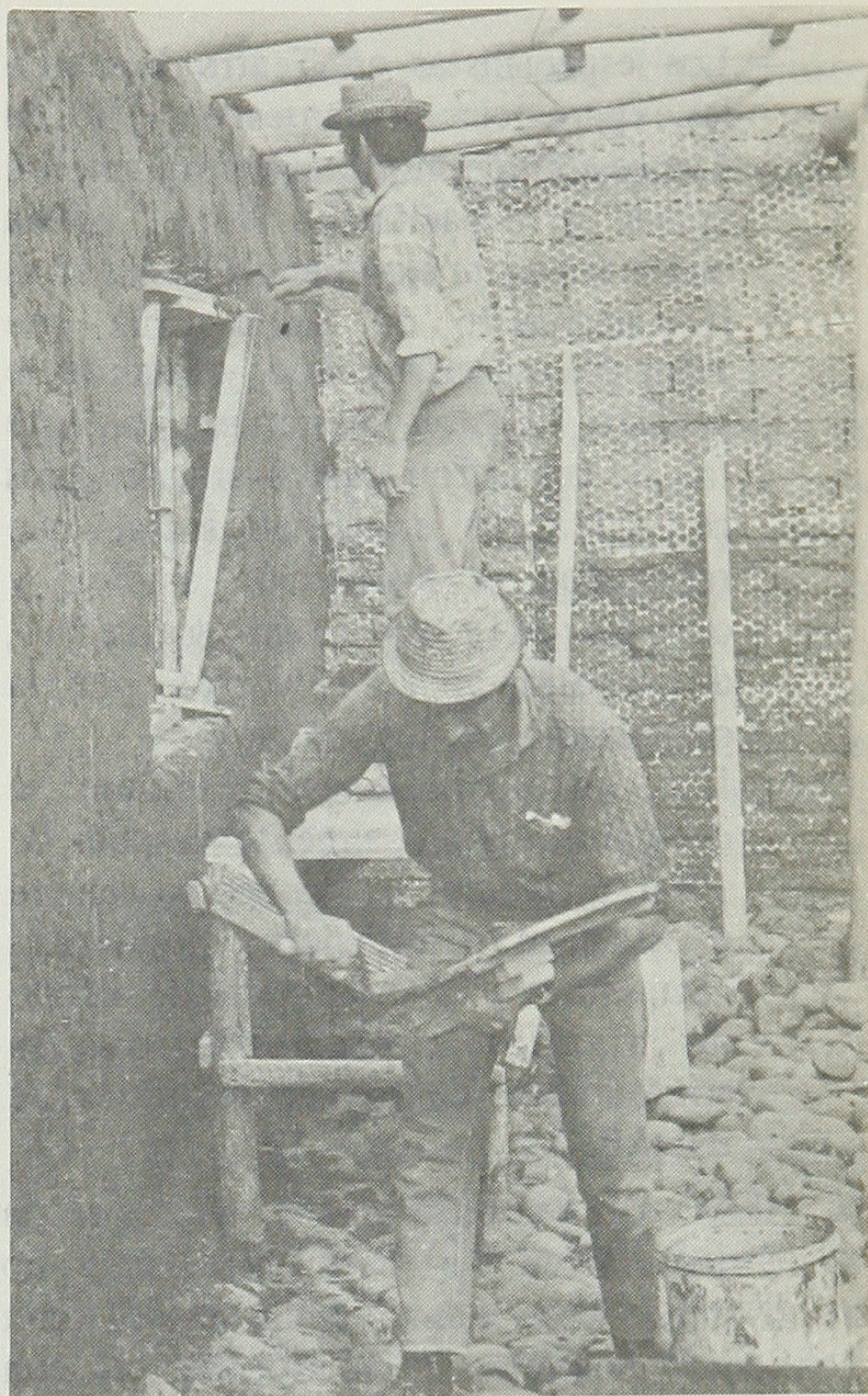
Los campesinos organizados realizaron en el período 1965–1970 los siguientes trabajos comunitarios:

- Se construyeron y repararon 15.286 kms. de caminos vecinales.
- Se construyeron y repararon 469 escuelas con 84.200 m².
- Se construyeron y habilitaron 493 sedes sociales con 30.286 m².
- Se construyeron 256 Bodegas con 9.900 m² aproximadamente.
- Se construyeron 149 Postas y

políclínicos con 8.075 m² aproximadamente.

- Se construyeron y repararon 407 puentes y pasarelas en ríos y riachuelos.
- Se habilitaron 17.423 hás. con limpias, destranques y puesta en riego.
- Se construyeron 8 tranques y acumuladores nocturnos.
- Se construyeron y limpiaron 119,7 km. de canales y alcantarilla
- Se construyeron 23 pozos de uso comunitario para riego y agua de bebida.
- Se construyeron 413 baños antisépticos y mangas de vacunación.
- Se realizaron 23 parcelas demostrativas sobre cultivos, praderas y uso de fertilizantes.
- Se construyeron 48 campos deportivos.
- Se construyeron 3 pistas de aterrizaje.
- Se construyeron 3 muelles.

Además se trabajó en defensas de ríos, electrificación, agua potable, paraderos y garitas de movilización colectiva, reparación de cercos, etc.



Recur- sos humanos

PERSONAL DEL INSTITUTO

A partir de 1965, el Instituto debió incrementar su personal, como consecuencia de la aplicación del Programa de Desarrollo Campesino, especialmente si se considera que éste fue concebido desde el comienzo con un profundo contenido de Desarrollo Social. Esta situación llevó a la Institución a la contratación y capacitación paulatinas del personal para cumplir la función de promotores del cambio, que reunieran las características que la nueva orientación señalaba.

Si se observa el crecimiento del personal total de la Institución, se concluye que éste

NUMERO TOTAL DEL PERSONAL.

A diciembre año	Personal de planta	Contratados asimilados a la planta	Contratados a jornal	Contratados a honorarios	Total
1964	836	488	830	7	2161
1965	1006	442	1178	26	2652
1966	1553	384	986	38	2961
1967	1471	332	1335	37	3174
1968	1485	290	1304	32	3111
1969	1521	1037	763	88	3409
1970 (1)	3037	319	264	49	3669

(1) Al 31 de Agosto de 1970.

En 1964 INDAP contaba con sólo 8 Zonas y de ahí adelante se establecieron 15 Zonas, ello explica el mayor número de funcionarios necesarios.

DISTRIBUCION PERSONAL POR PLANTA

PLANTA	AL 31 DIC. 1968	AL 31 DIC. 1969	AL 31 AG. 1970
Directiva, Profesional y Técnica	1193	1274	1491
Administrativa	998	974	1097
Servicios Menores	920	1161	1081
	3111	3409	3669

ha sido gradual y que el incremento anual ha sido moderado en relación al aumento de los campesinos atendidos.

En estas circunstancias la relación personal con campesinos atendidos aumentó

considerablemente el año 1965 en relación a 1964 y en 1966 aumentó significativamente en relación a 1965, para tener un ligero incremento en los años 1967-1968 y mantenerse en 1969.

RELACION DEL PERSONAL DEL INSTITUTO CON CAMPESINOS ATENDIDOS

Año	Total personal Indap	Total campesinos atendidos con asistencia técnica y crediticia	Número de campesinos atendidos por cada funcionario
1964	2161	30.543	14,1
1965	2652	56.131	21,1
1966	2961	101.341	34,2
1967	3174	111.401	35,0
1968	3111	125.868	40,4
1969	3409	132.960	39,0

PERSONAL DESTACADO EN ZONAS

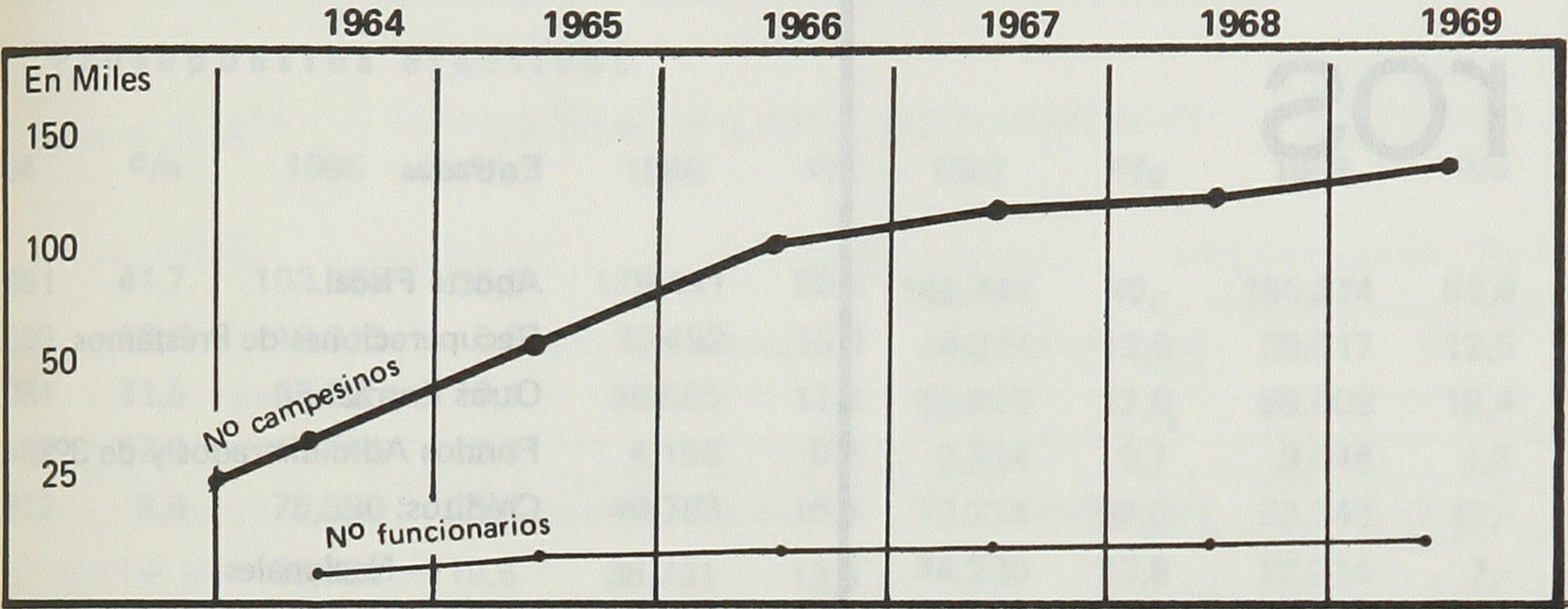
La atención de las 15 zonas de acción del Instituto que comprenden 107 Areas, está a cargo de 2.684 funcionarios, de los cuales el

38,40/o corresponde a personal Profesional y Técnico, el 30,20/o a Administrativos que incluye al personal de Promotores y el 31,40/o a Servicios Menores que incluye al personal de los Campos Experimentales.

PERSONAL DE ZONAS AL 31 DE AGOSTO DE 1970

Zona	Directiva profesional técnica	Administrativa	Servicios menores	Total
I	19	13	6	38
II	73	58	62	193
III	69	55	61	185
IV	87	58	41	186
V	79	63	53	195
VI	65	48	45	158
VII	63	49	40	152
VIII	72	72	65	209
IX	67	53	48	168
X	71	71	134	276
XI	91	85	62	238
XII	90	61	96	247
XIII	112	83	59	254
XIV	38	28	24	90
XV	32	15	48	95

**Relación numérica entre funcionarios de INDAP y campesinos
atendidos con Asistencia Técnica y Crediticia.**



DISPONIBILIDAD DE VEHICULOS

La disponibilidad de vehículos para operar los programas en terreno, es decir, a nivel de Area y Zona alcanza a 392 vehículos de los cuales 314 pueden ser considerados utilizables, ya que se cuenta con vehículos del año 1957 que frecuentemente tienen fallas por su antigüedad y uso.

Para apreciar el uso que se le da a los vehículos debe considerarse principalmente la geografía de nuestro país; los sectores en los cuales se ubican los campesinos; las múltiples funciones que requiere el desarrollo del Programa Campesino; y la variación en las acciones que contienen los proyectos organizacionales, agropecuarios y pesqueros.

Zonas	Número de vehículos	Funcionarios directivos. profesionales, técnicos y promotores	Nº de funcionarios por vehículos
I	4	22	5,5
II	22	103	4,6
III	18	101	5,6
IV	23	121	5,2
V	22	114	5,3
VI	22	96	4,3
VII	20	87	4,3
VIII	25	108	4,3
IX	25	88	3,5
X	34	94	2,7
XI	29	106	3,6
XII	29	113	3,9
XIII	32	138	4,3
XIV	4	46	11,5
XV	5	34	6,8

Recur- sos financie- ros

El Presupuesto del Instituto contempla dos rubros básicos de gastos e inversiones.

Por una parte, están los gastos del Presupuesto Corriente que se refieren a remuneraciones, compra de bienes y servicios y transferencias cuyo financiamiento proviene fundamentalmente del Aporte Fiscal.

- Por otra parte, se tiene el Presupuesto de Inversiones de Capital que contiene los distintos tipos de créditos detallados en los Programas Crediticios desarrollados por el Instituto, las inversiones en construcciones de bodegas y otros bienes durables y las amortizaciones de deudas. Estas inversiones son financiadas fundamentalmente con las recuperaciones de los préstamos otorgados, con los créditos nacionales obtenidos del Banco del Estado y proveedores, con los créditos extranjeros especialmente del Banco Interamericano de Desarrollo y con otros ingresos.

Entradas

Aporte Fiscal

Recuperaciones de Préstamos

Otras Entradas

Fondos Administrados y de 3^{os}.

Créditos:

Nacionales

Externos

Total Entradas

Gastos del Presupuesto Corriente:

Remuneraciones

Compra de Bienes y Servicios

Transferencias y Fondos de Tercero

Subtotal Gastos.

Inversiones de Capital:

Inversión Real

Inversión Crediticia

Crédito Orientado Capitalización

Crédito Pesquero

Crédito Directo a Organizaciones

Crédito Agrícola Comunitario

Otras Inversiones

Amortización de deudas

Subtotal Inversiones

Total General Gastos e Inversiones

Excedentes

ENTRADAS, GASTOS E INVERSIONES ANUALES DE INDAP

(En miles de E^o del año 1970)

Presupuestos efectivos

1964	o/o	1965	o/o	1966	o/o	1967	o/o	1968	o/o	1969	o/o
65.851	41,7	103.580	35,5	179.441	59,3	142.442	45,-	160.314	50,9	157.941	46,7
16.699	10,6	16.913	5,8	30.492	10,9	44.314	13,9	39.517	12,5	47.448	14,-
18.081	11,5	55.980	19,1	38.585	12,8	55.815	17,6	58.009	18,4	59.009	17,4
43.485	27,6	40.441	13,8	4.156	0,5	2.224	0,7	3.646	1,2	4.591	1,4
13.612	8,6	75.390	25,8	49.763	16,5	72.274	22,8	53.743	17,-	69.388	20,5
—	—	30.725	10,5	38.731	12,8	44.230	13,9	22.214	7,-	30.060	8,9
13.612	—	44.665	15,3	11.032	3,7	28.044	8,9	31.529	10,-	39.328	11,6
157.718	100	292.304	100	302.437	100	317.069	100	315.229	100	338.377	100
12.683	10,3	61.680	22,6	80.841	28,8	99.619	32,9	87.680	30,1	109.079	34,2
7.418	6,-	19.132	7,0	21.089	7,5	37.858	12,5	43.506	15,0	29.608	9,3
39.490	32,2	43.165	15,8	26.920	9,6	5.352	1,7	4.486	1,5	8.280	2,6
59.591	48,5	123.977	45,4	128.850	45,9	142.829	47,1	135.672	46,6	146.967	46,1
6.746	5,5	11.549	4,2	19.295	6,9	13.414	4,4	11.830	4,1	6.990	2,2
55.892	45,5	100.294	36,9	104.217	37	136.035	44,9	136.078	46,8	152.318	47,8
—	—	—	—	6.143	2,-	29.252	9,6	40.712	14,-	47.753	15,-
—	—	—	—	—	—	—	—	3.523	1,2	3.827	1,2
—	—	—	—	—	—	—	—	7.949	2,8	16.760	5,3
55.892	—	100.294	—	98.074	35,-	106.783	35,3	83.894	28,8	83.978	26,3
469	0,4	7.118	2,6	712	0,3	722	0,2	1.071	0,4	2.099	0,6
34	0,1	29.839	10,9	27.927	9,9	10.176	3,4	6.210	2,1	10.610	3,3
63.141	51,5	148.800	54,6	152.151	54,1	160.347	52,9	155.189	53,4	172.017	53,9
122.732	100	272.777	100	281.001	100	303.176	100	290.861	100	318.984	100
34.986	—	19.527	—	21.436	—	13.893	—	24.368	—	19.393	—

Nota: Cifras obtenidas de los Balances Presupuestarios de 1964 a 1969 y actualizadas a 1970 a base del Índice de Precios al Consumidor.

LOCALIZACION DE LAS OFICINAS DEL INSTITUTO.

ZONA	SEDE	DIRECCION SEDE	PROVINCIAS	AREAS
I	Arica	Sotomayor 540	Tarapacá y Antofagasta	Arica, Iquique-Pisagua y Antofagasta.
II	La Serena	Matta 489	Atacama y Coquimbo	Copiapó, Vallenar, La Serena-Coquimbo, Vicuña, Ovalle, Combarbalá, Illapel, Los Vilos.
III	Quillota	Chacabuco 357	Aconcagua y Valparaíso	La Ligua, San Felipe, La Calera, Limache, Juan Fernández.
IV	Santiago	Avda. España 55	Santiago	Barrancas, San Bernardo, Talagante y Melipilla.
V	Rancagua	Baquedano 445	O'Higgins y Colchagua	Rancagua, Cachapoal, Cautín, Santa Cruz, San Fernando, Costa Norte.
VI	Talca	Avda. 2 Sur 1540	Curicó y Talca	Curicó, Mataquito, Talca, Peralta, Molina, Curepto.
VII	Linares	Delicias 533	Maule y Linares	Constitución, Chanco, Cauquenes, San Javier, Linares, Yerbos Buenas, Parral.
VIII	Chillán	Constitución 227	Ñuble	Itata, San Carlos, Chillán, Bulnes, Yungay.

LOCALIZACION DE LAS OFICINAS DEL INSTITUTO

ONA	SEDE	DIRECCION SEDE	PROVINCIAS	AREAS
XI	Concepción	Angol 440	Concepción y Arauco	Tomé, Concepción, Santa Juana, Yumbel, Arauco-Lebu, Cañete.
X	Angol	Prat esq. Chorrillos	Bío Bío y Malleco	Los Angeles, Santa Bárbara, Nacimiento, Mulchén, Angol, Purén, Collipulli, Traiguén, Victoria, Curacautín y Capitán Pastene.
XI	Temuco	Manuel Montt 1023	Cautín	Lautaro, Imperial, Carahue, Temuco, Vilcún, Cunco, Pitrufquén, Toltén, Villarrica, Loncoche, Pucón.
XII	Valdivia	General Gana 1940	Valdivia y Osorno	Valdivia, San José, Lanco, Los Lagos, Panguipulli, La Unión, Paillaco, Río Negro.
XIII	Puerto Montt	Urmeneta 462	Llanquihue y Chiloé	Puerto Varas, Fresia, Maullín, Los Muermos, Puerto Montt, Calbuco, Pre Cordillera, Ancud, Castro, Chonchi, Palena, Quinchao.
XIV	Coyhaique	Bilbao s/n.	Aysén	Aysén, Puerto Cisnes, Coyhaique, Ingeniero Ibañez, Chile Chico, Río Baker.
XV	Punta Arenas	Roca 932-4º piso.	Magallanes	Ultima Esperanza, Punta Arenas, Tierra del Fuego.
	Santiago Central	Teatinos 40 5º y 6º piso.	Santiago	

NOTA : No se han colocado las localidades que comprende cada área por ser su nómina muy extensa.

“INDAP 64 – 70”

Este informe sexenal fué editado por la Gerencia General del Instituto de Desarrollo Agropecuario. Esa unidad ejecutiva se la conoció, hasta el 21 de octubre de 1970, como Dirección de Operaciones.

Dos unidades dependientes de dicha Gerencia hicieron la tarea:

La Oficina de Planificación, encabezada por el ingeniero agrónomo Pedro Palazuelos, recogió el material necesario y lo procesó.

La Subdivisión de Comunicaciones, encabezada por el periodista Darío Rojas R., concretó las formas en que el material debió ser presentado.

Las fotografías corresponden al archivo formado por el equipo de profesionales de esta Subdivisión. La diagramación es obra del grupo de dibujantes del Departamento de Artes Gráficas.

M – Graphic, de Mallinkrodt 102, imprimió.

Se acabó de imprimir el 31 de octubre de 1970.

